

公路水运工程施工安全风险管控体系

高级研修班工作总结

高级研修项目是交通运输行业专业技术人才知识更新工程依托的重点项目之一，是培养造就行业高素质专业技术人才队伍的重要平台，是提升专业技术人员能力的重要抓手，对加强行业专业技术人才队伍建设，推动交通科学发展和科技创新具有重要意义。

建设“平安交通”是党和国家对交通运输行业的要求，是人民群众安全便捷出行的殷切期盼，也是交通运输事业科学发展的根本所在。交通建设的施工安全是涉及人民群众生命和国家财产，保持社会稳定的根本，要积极运用科学的安全生产管理方式方法，对可能发生的各类重大安全生产风险实施有效管控，进一步减少安全生产事故总量，有效防范和坚决遏制重特大事故发生。在此背景下，为进一步强化风险意识，提升风险管控理论水平和实践能力，根据人力资源和社会保障部办公厅《关于印发专业技术人才知识更新工程 2015 年高级研修项目计划的通知》

（人社厅函〔2015〕94号）要求，受交通运输部人事教育司、安全与质量监督管理局委托，交通运输部管理干部学院作为国家级专业技术人员继续教育基地，于6月15日至6月19日成功举办了“公路水运工程施工安全风险管控体系”高级研修项目（以下简称“高研班”）。现将高研班具体情况总结如下：

一、基本情况

根据人力资源和社会保障部《专业技术人才知识更新工程实施方案》要求，此次高研班共组织了来自全国各地交通（安全）质监局（站）科级以上且具有高级职称的管理人员、中央企业一级子公司的70名同志参加学习交流。交通运输部人事教育司、安全与质量监督管理局和交通运输部管理干部学院领导参加了开班典礼。

此次高研班主要采取专题讲授、研讨交流等多种方式进行，邀请了九位理论及实践经验丰富的全国知名专家、教授和相关业务司局领导为此次高研班授课。其中，交通运输部安全与质量监督管理局、国家安全生产监督管理总局的两位副司长亲自为学员授课，其他专家包括部专家委员会委员、重点大学的知名教授和交通行业公路科研院所

的主要领导。在开班前一周，原本应邀授课的国务院应急管理专家组组长闪淳昌教授，因临时抽调参与“东方之星”沉船事故调查而无法授课，改由部应急办周旻处长讲授交通运输应急管理情况。诸多国内顶尖专家强大的师资阵容和精彩的授课内容，受到了参培学员的热烈欢迎，课堂气氛紧张严肃而生动活跃，讲到精彩之处有学员自发的站立听课，并积极踊跃地举手提问请专家解疑。本此研修班还设置了研讨环节，分别为“如何加强工程安全监管工作执行力”、“如何加强施工安全风险管控体系建设”两个主题研讨与“《公路水运工程安全生产监督管理办法》（初稿）、《公路水运工程重大事故隐患清单》、《公路水运工程生产安全事故应急预案》”等三项制度的集中研讨，通过分组讨论的方式，加深了对公路水运工程风险管控体系的认识，促进了学员间的了解与经验交流，同时结合行业实际，开展业务调查研究，增进了部安全与质量监督管理局与基层同志之间的沟通与思想共识，此外，还组织了《制定公路工程建设质量安全类标准规范工作的问卷调查》，可谓是一次培训多种收获。课程设置内容丰富，受到了送培单位和参培学员的一致好评。

此次高研班严格按照国家和部委要求，规范了项目申报、计划制定、招生宣传及条件审核、效果跟踪等各个环节。通过在部官方网站公布培训通知、行政发文和在学院现有相关领域培训项目中横向推广等方式，加大此次高研班的宣传和影响力度。各地积极响应，报名踊跃，部安全与质量监督管理局有关处室和部管理干部学院工作人员积极与各省质监部门保持沟通，协助地方甄选培训人员，严控报名人员数量，劝退不合格报名条件的人员。



二、主要成效

（一）强化学员的安全生产意识，提高风险管控能力。

此次高研班针对近期国家、行业发布或更新的一批施工安全相关法律法规进行解读，对交通建设工程安全形势进行了研判分析，并介绍了交通运输行业施工安全监管理念及思路；讲解了公路水运工程施工安全风险管控理论，

包括公路水运工程项目的风险预防、管控理论的介绍及《高速公路路堑高边坡工程施工安全风险评估指南》宣贯培训；还对公路工程施工安全风险管控中的信息化技术研究与应用现状进行了总结分析与技术探讨。

另外，部分专家还以典型案例剖析的形式与学员进行交流，包括：高速公路重特大典型事故调查及救援经验；隧道工程突发事件应急救援经验；安徽省公路水运工程施工“三阶段风险分析与预防”体系建设；洋山深水港一~三期工程技术风险管控经验总结。授课内容分析透彻，精彩生动，受到了参培学员的热烈欢迎，并希望今后多推出此类案例分析精品课程和相关教材资料。

（二）为行业安监人员搭建了良好的交流平台。

此次高研班组织全班学员对多个主题进行分组交流研讨，学员非常珍惜对话机会，会前认真准备，带着问题积极参与，踊跃发言，观点鲜明，意见清晰具体。通过研讨，一方面交流了目前各省市施工安全监督管理模式方法和手段，总结分析了安全风险管控工作的共性问题及各省监督模式差异性问题的，阐述了各自的观点建议，加深了行业的横向交流和工作理解；另一方面为各级领导深入了解

和精准把握各地安全监管情况、制定政策和制度等提供了参考依据，成为行业安全监督管理工作的纵向交流平台。培训承办方还针对学员的发言内容，认真梳理归纳各方观点和建议，增强了培训成效。

三、主要做法及亮点

（一）领导高度重视，多方联动积极促培训。

部人事教育司紧紧抓住国家大力推动专业技术人才知识更新工程的机会，积极向人力资源和社会保障部申报高研项目，以专业技术人才培养和知识更新为目标推动了高研班成功举办。

作为业务主管部门，部安全与质量监督管理局领导高度重视本次培训，对此次高研班的课程设置、师资选定、培训方式、研讨方案等严格把关：司领导及有关处室负责人召开专题会议讨论审定培训大纲和方案；授课师资由安全与质量监督管理局成平司长亲自选定；司有关处室负责人全过程参与到培训班中，积极与学员座谈交流、答疑解惑。特别是，部安全与质量监督管理局黄勇副司长亲自为学员授课，讲解公路水运工程建设安全监管的理念和方式，使学员充分了解行业安全监管工作的改进方向和主要

思路。

部管理干部学院作为承办方也非常珍惜这次机会，积极与部人事教育司和安全与质量监督管理局保持沟通，培训期间设立4位班主任，全过程的热情而精心的后勤服务工作赢得了学员的一致认可。

（二）围绕行业安全工作，科学设置课程体系。

为确保研修的实效性和针对性，本次高研班的研修内容经过科学设计，主要包括法律法规解读、监管理念及思路、风险管控理论学习、经验介绍等模块，旨在搭建行业政策制定者和执行者之间沟通与对话的桥梁，促进行业信息的交流，打造一个能够实现纵向政策对接，横向信息对流的交流平台，促进政策宣贯、信息反馈、经验借鉴、协同创新，推动公路水运工程施工安全风险管控体系的建设与完善。

（三）优选培训师资，培训效果良好。

为保证培训效果，高研班强化了授课师资的遴选工作，邀请行业内外具有深厚理论基础和丰富实践经验的领导与权威专家学者进行授课。部安全与质量监督管理局黄勇副司长对公路水运建设工程安全生产形势和特点、存在

的问题、安全监管理念和模式等方面进行了系统讲授，并结合多年项目督查实际经验，深刻剖析了安全监管过程中存在的主要问题，并提出了具体的解决途径；部应急办周旻处长就交通行业安全应急管理情况从行业应急管理总体情况、存在问题与差距、工作重点和要求等方面进行介绍，让大家身临其境，再次感受了应急工作的重要性、必要性和紧迫性；国家安全生产监督管理局邬燕云副司长是新《安全生产法》的主要执笔人之一，他对新安全法的系统解读，让学员充分了解了立法的背景情况及精神内涵，进一步统一了认识，强化了安全监管人员的权利、义务和责任；部公路科学研究院张劲泉院长是重特大突发事件的亲历者，就相关的高速公路特大典型事故调查处理情况作了详细的诠释。授课领导和专家课程安排科学合理，授课效果受到学员高度评价。

（四）精心组织，严格考勤制度，实施学员自我管理。

为保障培训效果，部管理干部学院专门成立了项目组，配合部安全与质量监督管理局做好项目申报、策划与设计等工作，竭尽所能为学员提供正规化和精细化的教学

服务，组织好教学各个环节，比如为学员编制学习手册、编辑有针对性的培训教材、建立 QQ 群组、微信号等辅助手段。同时严格执行考勤制度，要求学员每天上下午分别签到，保证授课纪律。在整个培训期间，没有出现学员缺勤现象。

为促进学员之间更好地交流，高研班实行学员分组并推选了组长，主持研讨交流工作，协助管理其他班务活动。学员们研修态度端正，自觉遵守培训纪律，结业前自觉递交学习心得体会，展现了良好的学习风貌。高研班还严格执行中央八项规定及部相关规定的廉政纪律要求，严肃培训纪律，力戒形式主义，努力做到简约简朴。部管理干部学院的培训服务得到学员的高度认可，培训成效问卷调查显示，学员对教师授课的满意度达 98%，对教学、研讨、交流等环节满意度高达 99%。

四、对今后培训工作的建议

（一）不断完善行业人才多层次培养机制。

交通运输行业安全监督管理行业人才队伍建设应不断完善层次化、阶梯式培养机制，不断扩大从业人员专项业务培训广度和高级管理人员高级研修培训深度，加强高层

次管理人才培养、培训和经验交流，不断提高高层次管理人才的风险管控理论水平和实践能力，为真正落实安全风险管控新政策、增强风险管控意识、推行公路水运工程施工安全风险管控体系，保持施工安全生产良好局面提供重要的人才保障。

（二）加大问题导向的行业培训调研力度。

目前质监机构从事安全监督管理的人员大多从质量监督岗位或其他岗位转岗过来，安全监管法规和技术知识欠缺，还需要进一步以问题为导向加大行业安全监督管理培训需求调研，加强培训标准体系和课程体系建设，完善专兼职师资库建设管理，不断提升培训的时效性和针对性。

（三）不断提升高级研修培训的成效和应用效果。

研讨交流作为高研班重要的教学形式，能够使参培学员和行业管理部门之间进行有效交流，针对重点难点问题形成丰富而高质量的研讨成果，为行业发展献策献力，从而提升培训成效。此次高研班分别组织学员开展了两次专题研讨，一是围绕如何加强工程安全监管工作执行力主题进行研讨，学员建议进一步明确安全生产执法主体资格，研究制定项目业主安全生产管理行为规范，加强施工企业

基层基础安全管理，加强监管队伍自身能力建设；二是围绕如何加强施工安全风险管控体系建设主题进行研讨，建议进一步加强监管制度体系建设，理顺安全监管机制，明确监督执法主体，改进安全监管模式，采取多种方法措施等。研讨成果紧贴行业发展实际，具有较高的可执行性和政策建议价值。

随着全面深化改革步伐加快以及新型城镇化建设的不断推进，各地积极融入“一带一路”战略，交通基础设施建设需求持续旺盛。基于公路水运工程基础设施建设规模高位运行仍将持续较长时期，中西部山区公路、深水无掩护条件的港口码头等项目日趋增多，地质条件复杂、施工环境恶劣，施工组织难度大、安全作业风险高，高研班的学员强烈呼吁，《公路水运工程施工安全风险管控体系》高研班作为一项常规培训项目，在2016-2018年期间定期组织，至少每年一期。