

2. 江苏省

加强资金保障举措 助推自动化检测评定

一、基本情况

2015年，江苏启动农村公路路况自动化检测。运用路况智能检评系统，配合人工检查，对各设区市列入管养的农村公路进行检查。检查采用背对背的方式，全程独立检查，现场采用路况综合检测车，对路面损坏状况指数（PCI）和路面行驶质量指数（RQI）进行检测，人工检测路基技术状况指数（SCI）、沿线设施技术状况指数（TCI）及桥梁CBMS数据库中桥梁构造物技术状况指数（BCI）。截至2021年底，13个设区市中已经有9个设区市开展了农村公路路况自动化快速检测，其他4个设区市也相继进行了农村公路路况自动化快速检测的项目研究。同时，江苏省已有44个县（市、区）进行了农村公路路况自动化快速检测，其余部分县（市、区）正在进行推广。

二、主要做法

（一）强化顶层设计

一是制定地方法规。2020年颁布并施行的《江苏省农村公路条例》在地方性法规层面，对江苏省农村公路养护质量评价和路况检测作出了明确规定，其中第三十七条规定：县（市、区）人民政府应当组织交通运输、财政等部门编制农村公路养护发展规划，健全养护评价机制，保障农村公路养护质量；第三十八条规定：县（市、区）交通运输主管部门应当定期开展农村公路路况检查、检测和评定，并根据检查、检测和评定结果，提出养护方案。

二是深化体制改革。2020年6月，江苏省政府办公厅正式印发了《深化农村公路管理养护体制改革实施方案》（苏政办发〔2020〕48号）（以下简称《实施方案》），对进一步管好、护好农村公路提出新要求：各地应完善技术指导体系，大力推进农村公路管理养护科技成果，积极运用卫星遥感等技术，完善统计监测体系；加强新一代信息技术融合运用，提升农村公路“建、管、养、运”信息化管理和服务水平，推动农村公路

智能化建设。

三是制定评定标准。2015年，江苏省在全国率先编制印发了《江苏省农村公路技术状况评定标准》，对江苏省农村公路技术状况的评定标准、计算方法、检测和评定要求等做出了明确规定，在全国率先提出采用自动化检测方法检测农村公路路面技术状况，并建立了农村公路技术状况评定指标体系，促进了江苏省农村公路技术状况检测和评定工作的科学化、规范化和标准化。

（二）落实资金保障

2021年，江苏省交通运输厅超前谋划、主动作为，主动与省财政部门协商对接，联合下发了《江苏省交通养护（农村公路养护）项目管理的通知》（苏交公路〔2021〕4号），明确将养护信息化系统维护费用纳入到养护管理经费中，信息化系统维护包括技术状况评定及信息系统的数据库更新、日常运行和维护等，用文件制度保障农村公路路况检测资金的投入。

江苏省交通运输厅积极与省财政部门沟通衔接，组织联合编制《江苏省政府还贷二级公路取消收费后补助资金管理实施细则》（暂行），提出各市、各县（市、区）农村公路补助资金规模根据地区比例系数、农村公路里程、养护成效及综合系数等因素确定。农村公路（PQI指数）优良路率、一二（三）类桥隧比例越高和提升程度越大的，获得的补助资金越多。

（三）加强质量考核

江苏省高度重视农村公路养护质量检查考核，2009年起江苏省开始组织全省农村公路养护质量情况的检查考核工作。全省每年检测两次，每次抽取30%的县道进行检测，实现两年县道检测全覆盖，同时每年抽取各县（市、区）2%~4%的乡、村道路进行检测，13个设区市各抽查20座（合计260座）桥梁和CBMS数据库里的桥梁等级等信息进行对比复核。江苏省每年分两次下发全省农村公路养护质量检查情况通报，对各设区市检查情况进行排名，通报检查中发现的问题，要求各设区市督促各县（市、区）交通运输局会同乡镇人民政府在规定时间内完成整改并上报，同时做好养护巡查和日常养护工作。各设区市公路部门加强督促跟踪，并对地方整改情况进行复核，最终完成检查考核闭环。此外，《江苏省农村公路技术状况评定标准》要求市级交通运输主管部门每半年组织一次所辖农村公路技术状况抽检复评（以县道为主），同时提出了相应的评定标准。

（四）强化信息应用

江苏省将农村公路路况自动化检测评定和农村公路信息化建设相结合。地方根据省级统一部署开展农村公路建管养运“一网一平台”信息化管理和服 务系统建设，依托“一网一平台”建设将农村公路路况自动化检测数据纳入信息化管理系统，逐步实现农村公路路况水平的信息化管理。目前，13 个设区市、76 个涉农县（市、区）均已全部建成了市、县两级农村公路建管养运“一网一平台”信息化管理和服 务系统。该信息化管理和服 务系统建立了省、市、县、乡四级服务平台（乡级功能挂在县级平台），设置有路况自动化检测评定管理模块，江苏省正在依托江苏省交通运输政务信息系统整合工程的子模块进行开发建设省级平台。

此外，一部分县（市、区）依托“一网一平台”信息管理系统开发了农村公路养护巡查 APP，建立了道路巡查问题的发现、决策、处置、反馈的快速反应机制和全闭环管理模式。部分市、县将全省农村公路养护质量情况的检查考核结果与自行开展的路况自动化检测数据相结合，汇总录入“一网一平台”信息管理系统，在此基础上叠加道路状况等线性图层，实现一张地图展示全部病害数据，从宏观、中观、微观的角度浏览检测结果，查看病害照片位置，并展示优、良、中、次、差不同等级路段的长度及比例，同时支持 PCI 指标计算与交互性可视化图表绘制，系统根据路况和病害数据自动发出农村公路养护工作需求提示，相关部门根据统计分析图表和系统提示，量化病害数量及变化趋势，并利用历史数据，科学开展养护工作。

（五）开展一致性验证

2020 年，江苏省委托第三方单位开展农村公路养护小型机械设备研究，以中小型 SUV 为主要车载平台，搭载路面三维检测装置、道路沿线设施采集装置、高精度定位装置，同步采集路面损坏、路面平整度、路面车辙、沿线设施图像、地理位置信息等数据。今年 1 月江苏省在南通市如皋市组织了八家公路路况自动化检测公司开展低等级农村公路路面技术状况自动化检测数据一致性验证工作，选取了包括 1 条沥青路面和 2 条水泥路面的三条技术等级为三级及以下农村公路作为检测路段。在此次一致性验证工作的经验基础上，结合部《农村公路技术状况检测评定数据存储报送规则》（初稿），正在组织编写《江苏省农村公路技术状况检测评定操作规程》。

三、下一步工作打算

下阶段江苏省将高效务实推进农村公路路况自动化检测评定工作：一是制定配套文

件，加强政策引导和制度保障，不断提升江苏省农村公路养护精细化、规范化水平；**二是**开展试点示范，选择基础较好地区开展全省农村公路路况水平自动化检测试点，加强自动化检测设备实地比对验证，确保检评工作有序实施；**三是**加强检查考核，将农村公路自动化检测推广应用情况纳入对各市年度重点工作考核内容，以促进 2022 年全省农村公路路面自动化检测比例较 2021 年进一步提升。