

15. 甘肃省清水县

全面推行“路长制” 高效实现“路长治”

近年来，清水县深入贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”建设的重要指示精神，将农村公路“路长制”作为推动“四好农村路”高质量发展的有力抓手，全面推动农村公路养护管理工作制度化、常态化、规范化发展，全县农村公路总里程达 1680 公里，列养率达 100%、优良中等路比例达 90% 以上，为县域经济高质量发展提供了坚实的交通保障。2018 年清水县被评为“四好农村路”全国示范县，X307 线被评为 2021 年“全国十大最美农村路”。



图 1 X307 线农村公路



图 2 山门至玄头公路

一、全域配备路长，实现“路有人管”

按照“党政主导、部门协同、行业主责、全民参与”的原则，推动农村公路持续健康发展。

高位推动管理。将县委县政府 13 个组成部门和 18 个乡镇纳入全面推进农村公路路长制工作领导小组成员单位，推行“分级管理、责权明晰、责任到人”的垂直交叉管理模式，共同保障“路长制”实行，实现了农村公路管养以交通部门为主向多部门全领域联动转变。



图 3 路长制实施方案及领导小组

全域配置路长。逐级建立党委、政府主要负责同志担任路长的县乡村三级“双路长”工作机制，52 名县级路长负责 486.16 公里县道和县管省道、53 名乡级路长负责 359.02 公里乡道、331 名村级路长负责 914.02 公里村道的管理、养护，为每条农村公路配备了“管家”，实现了农村公路养护管理责任全覆盖。

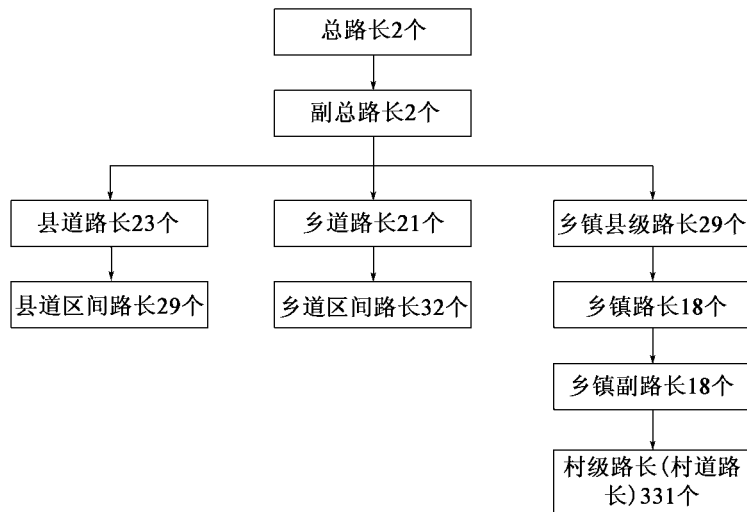


图 4 清水县县、乡、村三级路长组织机构网络图

推进信息公示。建立联席会议、信息报送、督导检查、问题督办、验收考核 5 项制度，在 18 条县道、27 条乡道、435 条村道等主干道设立了农村公路路长制公示牌 327 块，对各级路长信息进行公开，为群众随时随地联系反馈农村公路病害、违法行为等提供便利，形成上下一体、管用互动、人人参与的管理氛围。

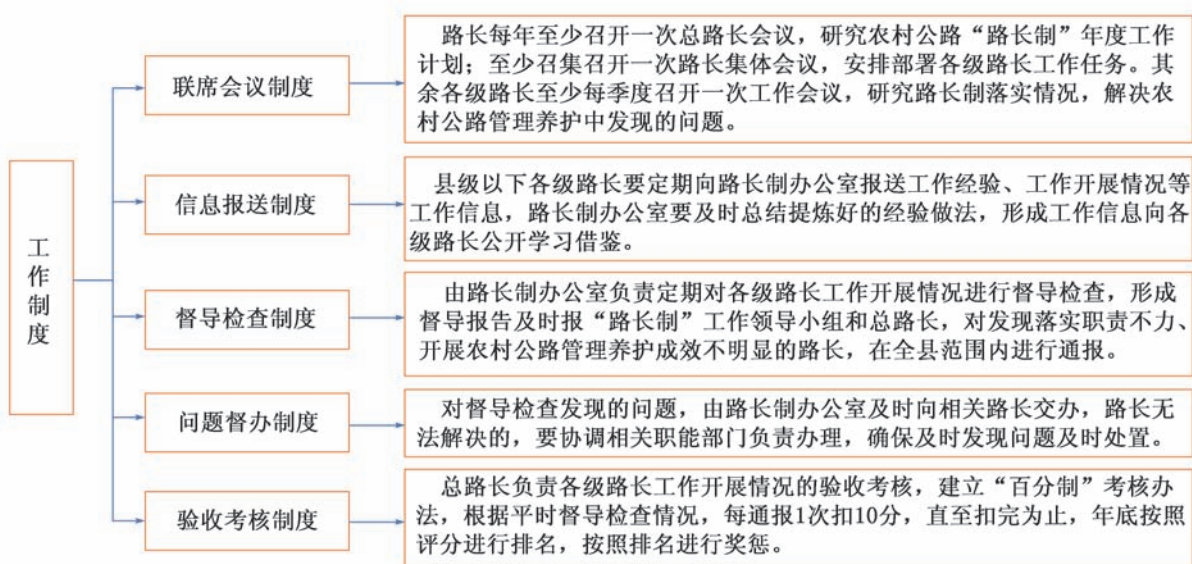


图 5 清水县农村公路“路长制”工作制度

清水县县道路长制公示牌			
道路名称	X307 G310-草川-陇东 (麦湾县界-观音殿路口)	管养单位	清水县农村公路养护站 草川铺镇政府
	姓名	职务	联系电话
县级总路长	李亮	县委常委、统战部长	
乡级路长	申国凤	草川铺镇镇长	15825803855
区间护路员	李金喜	草川铺镇区域性交通综合服务中心主任	13993826667
	张德文	草川铺镇公益性岗位养护员组长	15025975901
工作职责	<p>(一) 县级路长主要职责</p> <ol style="list-style-type: none"> 负责做好所辖道路“路长制”工作的领导。 组织开展“路长制”工作部署、考核。 负责对本县的重点难点问题及时协调解决，做好跨区域道路管理，确保辖区有序协作，形成合力。 <p>(二) 乡级路长主要职责</p> <ol style="list-style-type: none"> 负责建立农村公路管理机构，协调配合交通管理，护路保洁。 协调落实养护管理资金。 组织开展道路日常养护管理，并负责道路维修及养护等工作。 负责道路安全隐患、交通标志、绿化管理、环境卫生等工作。 <p>(三) 区间护路员主要职责</p> <ol style="list-style-type: none"> 制定养护制度，建立护路长效机制，负责组织道路的日常工作与管理。 负责组织清理路肩杂物、水毁防治、隐患排查、整修路肩。 积极配合镇政府做好道路养护工程实施工作。 做好道路交通劝导工作、环境卫生等工作。 		
监督电话	清水县交通运输局：0938-7151175		

图 6 清水县县乡道“路长制”公示牌

二、注重政策引领，实现“路有人护”

坚持“建设是发展、养护管理是可持续发展”的理念，县级财政优先保障道路管护经费，将农村公路养护管理资金和人员支出纳入一般公共预算，每年落实养护资金 1000 万元以上，1/3 村级公共设施运行维护经费用于通村公路日常保洁，5% 养护资金保

障“路长制”工作；将全县农村公路与社会保险公司签订合同进行投保，2021年共索赔资金110.9万元，占投保金额的147%；每年列支公益性岗位工资200万元以上，按照“属地就近”原则，组建了150名公益性岗位养护队伍，设置村级服务性岗位（道路养护员）268名，实行“包段养护”；260个行政村建立了村民养管小组，配备了260名路政协管员，全县村级养护队伍达1536人，养护资金的高效保障逐步解决了农村公路管理难题。

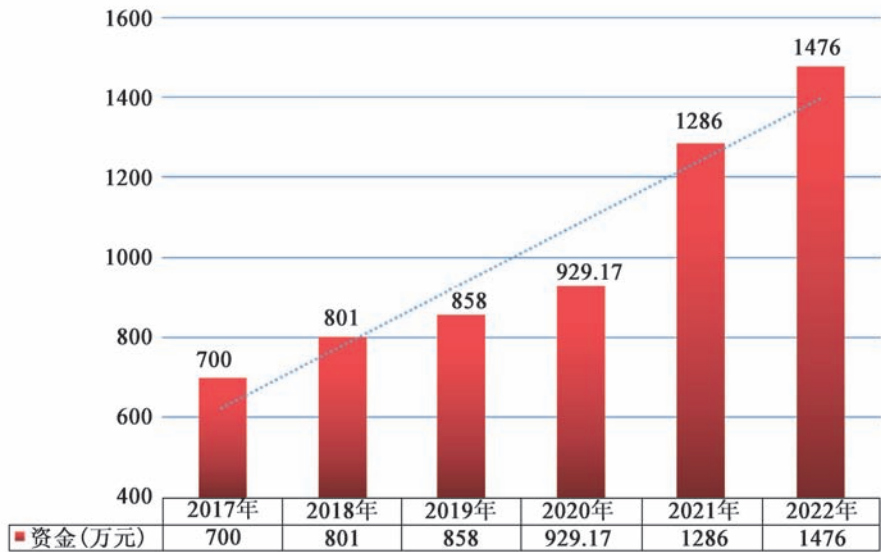


图7 清水县历年落实农村公路县级养护资金情况

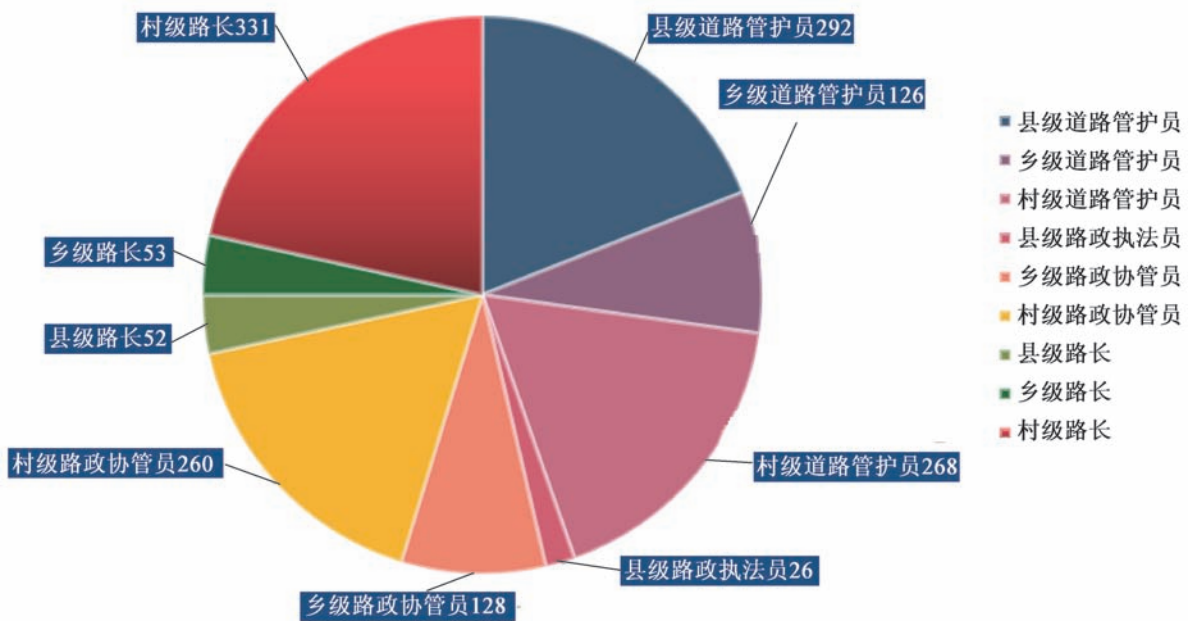


图8 清水县道路管护人员组成

三、多向协同发力，实现“路有人治”

针对交通、公路、交警职能部门各自管理、合力不够的问题，建立路长总责综合管理、县级路政员执法监督、乡镇路政管理员指导落实、村级路政协管员包村监管、公益性岗位养护人员常态巡查的路政“五级分工”负责制，通过路长负责、部门齐抓、群众参与、综合治理，形成分工明确、联勤联动的管理机制，公路脏、堵、乱、差和破坏路产路权现象得到有效治理。



图9 路长协调处置发现问题

建成集汽车站、养护管理基地、救灾物资储备中心、交通综合执法基地、邮政物流服务站、农村公路驿站“多位一体”功能的4个乡镇区域性交通综合服务中心，有效破除点多、线长、面广公路管理弊端，与各级路长形成了体系完备、功能完善的养护管理网络。



图10 白沙镇区域性交通综合服务中心

深入推进互联网+农村公路管理，利用农村公路养护管理信息化平台手机APP等现代化信息交流工具，建立巡回查处、病害上报、分级养护的农村公路信息化管理流程，注册“微路长”505名，分级管理抓好农村公路的日常养护管理工作，为“四好农村路”高质量发展提供更加便捷、快速的信息支持。



图 11 “微路长” APP 首页界面



图 12 “微路长” APP 农村公路病害上报界面

四、创新管理模式，实现“路有人养”

每年开展农村公路养护“春季百日行动”，在每月 5 日、15 日、25 日开展农村公路集中养护，大力宣传农村公路管护公约和通村公路管护“三字经”，引导群众积极参与养护管理，486.16 公里县管省道及县道由县农村公路养护站负责组织公益性岗位人员进行养护，其余 1273.04 公里乡、村道由乡镇、村组采取群众集中养护、村民小组轮流养护等方式进行养护，形成共养、共管、共享的良好氛围，实现了农村公路养护常态化、制度化。



图 13 路长协调开展集中养护与道路塌方清理

每年召开全县农村公路“路长制”、养护管理工作会议，县与乡、乡与村层层签订年度《农村公路养护管理工作目标责任书》，明确各单位、路长工作责任，依据工作目标进行考核。



图 14 召开路长制工作会议



图 15 路长制工作表彰会议

建立巡查、处置、督查、通报工作流程和“路长制”联席会议、信息报送、督导检查、问题督办、考核验收制度和各级路长巡查台账，对巡查中发现的问题及时处理或进行交办，督促各单位履行职责，形成了良好的责任倒逼机制，有效解决“小养变中修、中修变大修”的问题，切实提高了农村公路管养能力和群众满意度。2021年以来，各级路长累计交办农村公路管养问题 220 余件，办结率达 94% 以上。

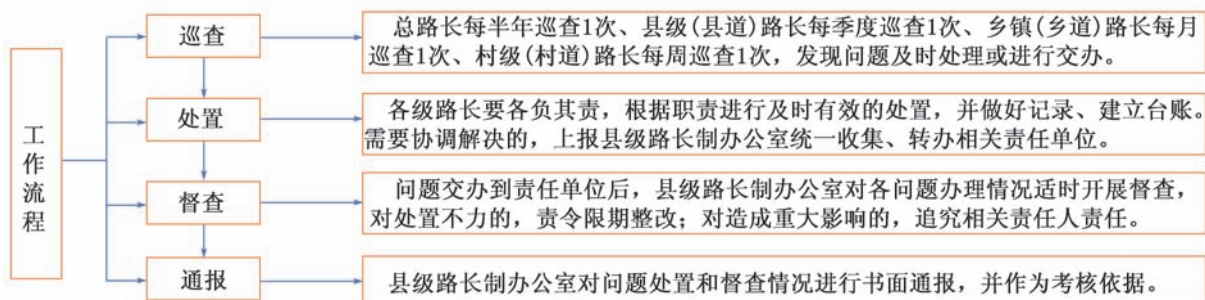


图 16 清水县路长制工作流程

清水县路长巡查问题交办台账

交办单位（盖章）：清水县交通运输局 清水县公路养护中心 清水县公路局 清水县公路局

责任单位：县农村公路养护站

序号	巡查路段名称	巡查问题描述	发现日期	交办日期	整改期限	整改效果	备注
1	多建乡子里长沟至白河	在对多建乡子里长沟至白河公路巡查过程中发现，位于山门镇白河村桥涵八字墙被冲毁，损毁约15立方米。	2022.3.28	2022.4.1	2022年4月29日	已修复	
2	多建乡白河至西	在对多建乡白河至西公路巡查过程中发现，位于多建乡西村路段出现塌方，塌方约100立方米。	2022.4.1	2022.4.1	2022年4月29日	已修复	

清水县全面推进路长制工作领导小组办公室文件

清办发〔2022〕8号

清水县全面推进路长制落实情况通报

清水县全面推进路长制工作领导小组办公室：今年以来，我县认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，按照《公路法》《公路安全保护条例》等法律法规，坚持问题导向，强化责任担当，扎实推进路长制各项工作，取得了阶段性成效。现将有关情况通报如下。

一、主要做法和成效

（一）健全组织体系。成立路长制工作领导小组，由县委书记任组长，县长任副组长，各乡（镇）党委书记任成员。领导小组下设办公室，由县交通运输局、公路局、公路养护中心等部门组成。各乡（镇）也相应成立了路长制工作领导小组，形成了上下贯通、左右协调的工作体系。

（二）明确责任分工。制定《清水县路长制实施细则》，明确各级路长职责。县路长负责统筹协调、督促指导；乡（镇）路长负责组织实施、督促整改；村路长负责巡查养护、及时报告问题。各乡（镇）也明确了各村路长的职责分工。

（三）加强巡查养护。建立巡查制度，明确巡查频次和路线。县路长每月巡查一次，乡（镇）路长每周巡查一次，村路长每日巡查一次。巡查过程中发现的问题，及时上报并督促整改。

（四）强化问题整改。建立问题整改台账，明确整改时限和责任人。对巡查发现的问题，第一时间交办责任单位，限期整改。整改完成后，及时验收销号。

（五）注重宣传引导。通过多种形式，广泛宣传路长制的意义和作用，提高群众知晓率和参与度。在公路沿线设立路长制宣传牌，发放宣传资料。

清水县路长巡查问题整改落实台账

上路单位：清水县交通运输局 清水县公路养护中心 清水县公路局 清水县公路局

时间：2022年4月21日

序号	巡查路段名称	巡查问题描述	整改完成情况	整改效果	整改完成时间	责任单位	备注
1	多建乡子里长沟至白河	位于山门镇白河村桥涵八字墙被冲毁，损毁约15立方米。	县农村公路养护站组织施工队进行修复，现已修复完毕。		2022年4月19日	清水县农村公路养护站	
2	多建乡白河至西	位于多建乡西村路段出现塌方，塌方约100立方米。	县农村公路养护站组织施工队进行清理和加固，现已清理完毕。		2022年4月21日	清水县农村公路养护站	

清水县全面推进路长制工作简报

第1期

清办发〔2022〕8号

新城乡不断推进“路长制”纵深发展

自全面推行农村公路“路长制”工作开展以来，新城乡坚持以人民为中心的发展思想，坚持问题导向，强化责任担当，扎实推进路长制各项工作，取得了阶段性成效。现将有关情况通报如下。

一、主要做法和成效

（一）健全组织体系。成立路长制工作领导小组，由乡党委书记任组长，乡长任副组长，各村党支部书记任成员。领导小组下设办公室，由乡政府办公室、农村公路管理站等部门组成。各村也相应成立了路长制工作领导小组。

（二）明确责任分工。制定《新城乡路长制实施细则》，明确各级路长职责。乡路长负责统筹协调、督促指导；村路长负责组织实施、督促整改；户路长负责巡查养护、及时报告问题。

（三）加强巡查养护。建立巡查制度，明确巡查频次和路线。乡路长每月巡查一次，村路长每周巡查一次，户路长每日巡查一次。巡查过程中发现的问题，及时上报并督促整改。

（四）强化问题整改。建立问题整改台账，明确整改时限和责任人。对巡查发现的问题，第一时间交办责任单位，限期整改。整改完成后，及时验收销号。

（五）注重宣传引导。通过多种形式，广泛宣传路长制的意义和作用，提高群众知晓率和参与度。在公路沿线设立路长制宣传牌，发放宣传资料。

图 17 路长巡查处治台账

图 18 路长制工作通报和简报

五、坚持服务发展，实现“路有效能”

注重释放“交通运输+”效应，全面拓展农村公路服务功能附加值，农村公路成为了服务群众的产业路、旅游路、致富路。

区域经济发展与农村公路通畅程度密不可分，各级路长将农村公路管护与发展特色产业相融合，推进“交通运输+电商快递”模式，农产品从“最初一公里”到“最后一公里”的物流支撑和保障能力显著提升。路通车通带动了松树镇万寿菊、永清镇半夏、山门镇农家乐等一大批特色产业的蓬勃发展，农村居民人均可支配收入同比增长 12%。群众在得到实惠的同时，更加清晰的认识到农村公路是产业发展、增收致富的基础保障，每到农闲时节，更加积极主动投入到农村公路管护中来，整路肩、清边沟、畅排水，有效延长公路运营寿命，促进农村公路健康发展。

大力整治农村公路路域环境，依法清理非公路标志标牌，营造了“畅、洁、绿、美、安、舒”的道路交通环境，特别是在促进小城镇化建设上显现了独特的基础性引领作用。大力推进公路绿化，打造“流动风情线”，累计建设公路景观节点 154 处，实施公路美化工程 440 公里，投资 1620 万元栽植行道树 1116 公里，实现县域公路绿化全覆盖。

盖，形成了干线公路“一路多景”、农村公路“一村一景”的公路绿化和美丽乡村示范带。在全县打造农村公路养护示范路7条，农村公路已经成为展示清水县最靓丽的“名片”。



图 19 乡村电商快递站点



图 20 秦亨镇依托农村公路不断发展壮大产业



图 21 农村公路管护、绿化美化及道路小节点

下一步，清水县将持续深入贯彻落实习近平总书记对农村公路的重要指示精神，突出补短板、强管养、提服务、促发展，不断完善“路长制”制度设计，加强政策保障，持续探索健全符合清水县农村公路特点的养护管理体制机制，全面推进农村公路养护高质、高效发展，为巩固脱贫攻坚成果、推进乡村振兴提供坚实的交通保障。