

14. 云南省绥江县

实行三级“路长制” 铺就群众致富路

一、基本情况

绥江县位于云南省昭通市北部，地处滇川两省和昭通、凉山、宜宾三市州结合部，背靠乌蒙山、面临金沙江，肩挑溪洛渡、向家坝两座巨型水电站，辖 5 镇 43 个村（社），县域面积 761 平方公里，是云南省第一移民大县，是长江东转的起点。近年来，绥江县委县政府秉承“要致富先修路”的理念，坚持道路“建管护营”全过程保障，实行县、镇、村三级路长制，强化道路全生命周期管护，形成了“畅、安、舒、美”的道路交通环境，方便了群众出行，赢得了百姓口碑，促进了全县经济社会跨越式发展。

二、主要做法

（一）从建到用，出政策定标准

制定出台了《绥江县农村公路管护路长制实施方案的通知》《绥江县四好农村公路创建方案》《绥江县农村公路管护路长制实施意见》《绥江县深化农村公路管理养护体制改革实施办法》《绥江县农村公路日常养护管理考核办法》等文件，坚持高标准高起点，健全完善了建设、管理、养护、运营全过程相关政策文件，明确了建设管护补贴标准和考核办法，确保工作开展有支撑、有标准。



图 1 路长制实施意见



图 2 养护体制改革实施办法

(二) 从县到村，设路长压责任

成立了绥江县路长制工作领导小组，由县委书记任县总路长、县长任副总路长，处级领导为县级路长，相应明确镇村路长，全县 474 条各级道路共 1400 公里，实现条条有路长。设置路长公示牌 800 余块，道路信息、各级路长责任、反映投诉电话全部公示，全面实施“责任联挂、问题联处、效果联评”机制，形成一级抓一级、层层抓落实、全社会共同参与的工作格局。

三 级 路 长表 1

序号	路 长	职 务	备 注
1	总路长	县委书记	
2	副总路长	县长	
3	县级路长	处级领导	含县委、人大、政府、政协处级干部
4	镇级路长	镇级领导	镇领导班子
5	村级路长	村级领导	村两委班子



图 3 路长制公示牌



图 4 路长制、养护公示牌

(三) 抓在日常，营造爱路护路氛围

强化必要经费保障，将 10 名县级养护管理员和 32 名村级农村公路协管员纳入财政预算，统筹公益性岗位 150 名为农村公路护路员，确保县乡村道管护机制良性循环。建立村一周一研判、镇一月一调度、县一季度一部署的“路长制”联席会议机制，强化日常巡查监管，发动社会公众积极参与，开发“绥江交通”微信小程序，充分利用社会各界的力量，调动广大人民群众通过二维码参与农村公路管理养护的积极性，利用“一事一议”等有效形式，按照“谁受益、谁管护”的原则，发动群众参与农村公路日常养护管理工作，发挥群众的主人翁作用，提升爱路护路热情，人人都是修路人护路人。



图5 智慧养护 APP



图6 绥江交通微信小程序

(四) 严在经常，强监督重考核

年初签订创建责任书，每季度乡镇对村两委，每半年度县领导小组对各镇农村公路管理养护情况进行专项考核，年底考核通报，考核结果直接与班子及个人年度考核、与单位经费、与干部提拔使用“三个”挂钩，对失职渎职造成严重后果的移交相关部门从严查处，确保工作部署事事有回音、件件有落实。

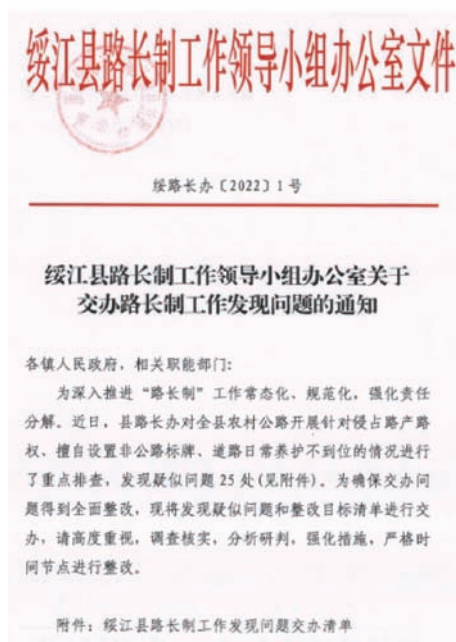


图7 路长制巡路交办问题

序号	路段名称	桩号位置	问题描述	发现人	发现时间	责任单位	整改目标	整改时限	整改照片		
1	后山公路	K1+350	边沟淤塞	赵冬梅	杜春林	周游	中城镇人民政府	后坝村委会	清理边沟	2022年5月10日	
2	后山公路	K1+795	边沟淤塞	赵冬梅	杜春林	周游	中城镇人民政府	后坝村委会	清理边沟	2022年5月10日	
3	县内公路	K11+912	路面石坑、路面坑槽、路面坑槽	袁建华、李玉龙	周力	石明军	中城镇人民政府	后坝村委会	清理路面	2022年5月10日	
4	钢厂-中坝	K5+971	路面坑槽	周建强	郑光春	卢代兵	中城镇人民政府	钢厂村委会	清理路面	2022年5月10日	
5	黄红线	K0+041	路基路边、路基路边、路基路边	宋建刚	袁建华	周游	中城镇人民政府	袁家村村委会	清理路边	2022年5月10日	
6	黄红线	K7+091	长期堆填、长期堆填、长期堆填	苏世攀	梅建江	梅建江	中城镇人民政府	后坝村委会	清理路边	2022年5月10日	

图8 路长制巡路发现问题清单交办清单

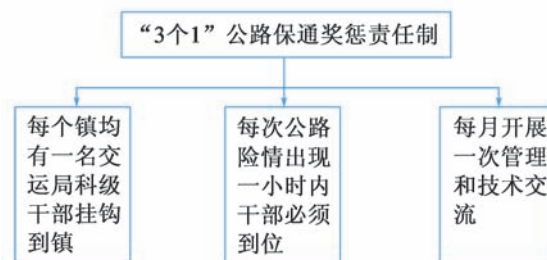


图9 公路保通奖惩责任制

(五) “四个一”措施，提升管养能力

一是搭好一个智慧平台。建设智慧养护、“绥江交通”智慧化平台，道路数据动态采集、动态维护、及时更新，路长巡路实时上传问题下达指令，智能后台制单派件，责任单位收单限时整改。自2021年9月正式开展巡路工作以来，共交办问题178条，全部整改完成。二是落实一对干部包镇。县交运局1名科级干部挂1个乡镇，指导协管各镇公路的建、管、营、养全过程。三是出险1小时到达。公路险情出现1小时内干部必须到达现场指挥协调排险保通，提升应急快反能力。仅2021年，共出动排险保通2000余人次。四是实行一月一交流。每月开展1次管理和技术交流，取长补短，不断提升和丰富管理技术能力。

序号	路段名称	路段编号	问题	桩号位置	上报时间	当前状态	处理方式	人员	备注
1	安民街-清江广场	Y600030026	路面	KD+435	05月20日 11时22分	待处理	未处理	李瑞成	
2	黄-红泥	KC43530026	道路损坏-道路裂缝	KD+091	05月14日 08时22分	待处理	未处理	钟 峰	
3	黄-红泥	KC43530026	道路损坏	K17+477	04月26日 10时01分	待处理	未处理	廖保成	
4	黄-红泥	KC43530026	路基-边坡坍塌	K4+815	02月28日 07时54分	待处理	未处理	绥江县委宣传部	
5	黄-红泥	Y021530026	道路损坏-路面裂缝	KD+345	02月23日 11时35分	待处理	未处理	绥江县委宣传部	
6	黄-红泥	Y214530026	道路损坏-路面裂缝	K1+043	01月12日 10时17分	正在处理	未处理	内桥	
7	A区路口连接处	Y011530026	路面	KD+724	01月07日 11时25分	正在处理	未处理	小学	
8	东家河-黄泥河	Y024530026	路面	KD+702	01月07日 10时01分	正在处理	未处理	小学	
9	黄泥河-黄泥河	JH530026105000	路基下沉	KD+515	01月07日 08时55分	正在处理	未处理	吃了路面积	
10	东家河-黄泥河	Y024530026	路面	KD+702	01月07日 08时43分	正在处理	未处理	小学	
11	红庙-红泥	KC34530026	路面	KD+367	01月04日 10时54分	正在处理	未处理	小学	
12	红庙-红泥	KC34530026	路基塌方(清淤、修复)	KD+367	01月04日 10时54分	正在处理	未处理	小学	
13	红庙-红泥	KC34530026	路基塌方(清淤、修复)	KD+422	01月04日 10时54分	正在处理	未处理	小学	
14	红庙-红泥	KC34530026	路基塌方(清淤、修复)	KD+367	01月04日 10时54分	正在处理	未处理	小学	
15	红-黄泥	Y011530026	路基(清淤、修复、开凿)	KD+835	12月30日 10时50分	正在处理	未处理	内桥	

图10 养护平台派送问题清单图

(六) 奏好“四部曲”，织密交通网络

一是系统“谋”。树牢超前思维，坚持系统谋划，分层分级优化路网布局，积极谋划好国省道、通建制村公路提级改造，制定“十四五”交通规划，细化年度任务，确保谋在先、想在前。

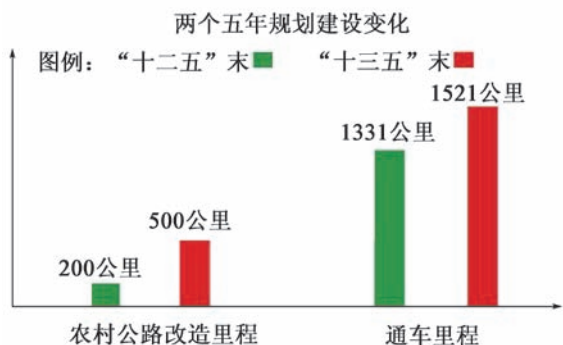


图 11 两个五年规划建设对比图

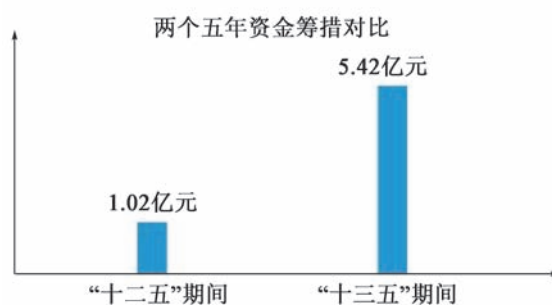


图 12 两个五年规划资金筹措对比图

二是精准“建”。坚持精准施策，产业布局到哪里，哪里就有“致富路”；景区景点开发到哪里，哪里就有“典故路”；群众呼声期盼在哪里，哪里就有“连心路”。

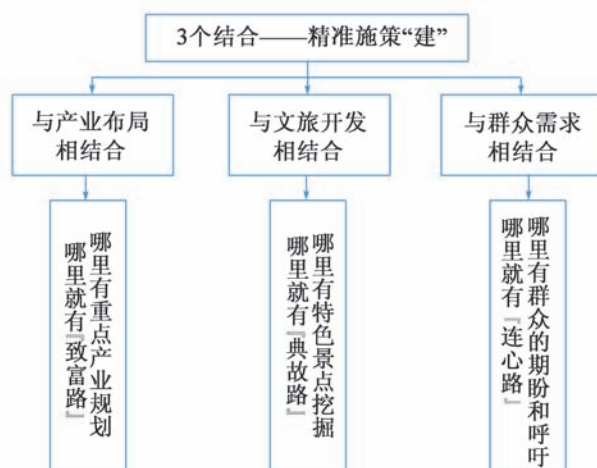


图 13 精准施策“建”图

三是大家“管”。不断创新以县、镇、村为主体的三级管理机制，不断丰富以职能部门、管养企业、当地群众为主体的三方协调配合机制，通过3个转变突出三个“度”，即突出治理的力度、突出思维的广度、突出发展的温度，管好“最后一公里”农村路。

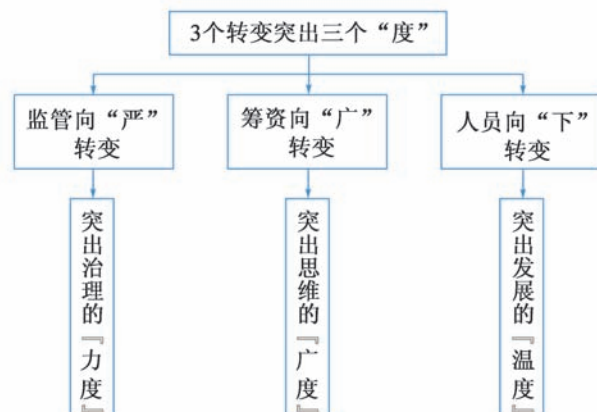


图 14 3个转变突出三个“度”图

四是科学“养”。严把资金、质量关，建立“养护质量黑名单”。目前，已发布

“养护质量黑名单”4期，2家施工单位已列入养护系统黑名单，禁止从事全县道路养护；“广”筹资，多渠道筹措资金，路长制工作以来，已筹措养护资金700余万元；“促”就业，全县共开发公益岗位150个，吸纳当地困难家庭120户，持续助力乡村振兴。



图 15 “四好农村路”展示图

三、工作成效

（一）通村公路通畅率达 100%

“十三五”以来农村公路改造完成投资 5.42 亿元，实现全县通车里程 1521 公里，较“十二五”末增加通车里程 190 公里；硬化农村公路 500 余公里，较“十二五”末增加硬化里程 300 余公里；提前实现 5 个乡镇 34 个行政村（社区）通硬化路，通畅率达 100%，公路网密度达到每百平方公里 182 公里，全面实现了村村通公路。

（二）产业增收大幅提升

解决了因交通不便，优特农产品外运困难的问题，群众发展产业的信心和愿望大幅提升，半边红李、枇杷等特色农产品在田间地头就变成“抢手商品”。

（三）综合带动效应凸显

随着内通村组、快入川渝的综合交通枢纽的加速形成，交通基础以一促百的带动作用日益凸显，曾经的山卡卡正变为众多企业投资兴业的优选地。仅今年一季度，固定资产投资完成 7.7 亿元，为去年同期 2.5 亿元的 303%，物流集散、康养旅游等各项产业正乘势腾飞，绥江建设开放新门户正在加速形成。