

5. 江苏省海安市

示范性引领 系统化发力 在探索“路长制”试点上形成“四化”经验

南通海安，是历史悠久的综合交通枢纽，早在汉代就有“三十六盐场咽喉，数十州县要道”之称。如今，辖区内两条高等级航道、两条高速、三条国道、三条省道、四条铁路纵横交错，798条农村公路联网成环，公铁水“无缝衔接”的综合立体交通网络全面构建，海安市交通枢纽优势日益凸显。



图1 海安市综合立体交通网规划（2021—2035年）

海安市紧紧围绕“枢纽海安、科创新城”战略定位，聚焦乡村振兴，聚力高效治理，统筹推进全市农村公路建、管、养、运工作。海安市自2006年起实施农村公路管护机制试点，建立县镇两级农路办，安排镇村两级政府负责人参与农村公路管护工作；2017年制定实施村级农村公路管护“路段长”制，由村支部书记或村委会主任担任农村公路管护工作“路段长”；2020年制定实施《海安市公路路长制实施方案》，建立党政齐抓、县乡村三级共管、国省县乡村道全覆盖的路长制运行模式。自此，海安市路长制“四化”经验形成，并于2021年被评为“四好农村路”全国示范县。

一、顶层设计，路长制工作制度化

海安市委、市政府印发《海安市公路路长制实施方案》，该方案不但有要求、有标准、有考核，同时还有费用拨付、奖励个人条款，更有补贴每村 5000 元，作为区镇（街道）推行路长风险抵押金制度的扶持资金政策，为路长制实施做好科学设计。



图2 镇级路长制文件

The table lists the payment records for the road management guarantee fund. It includes columns for '缴费序号' (Payment No.), '缴费日期' (Payment Date), '缴费单位名称' (Payment Unit Name), '缴费金额/元' (Payment Amount/元), '缴费人姓名' (Payment Person Name), and '备注' (Remarks). The table contains 20 rows of data, showing payments from various units like '海安镇' (Haiyan Town) and '海安街道' (Haiyan Street).

图3 海安市路长制保证金缴纳记录

（一）组织体系

实现县道、乡道、村道路长制全覆盖；建立市、区镇（街道）、村三级路长制体系；市、区镇（街道）二级设立总路长，分别成立路长制办公室，市、区镇（街道）、村分别设置相应路长、路段长。

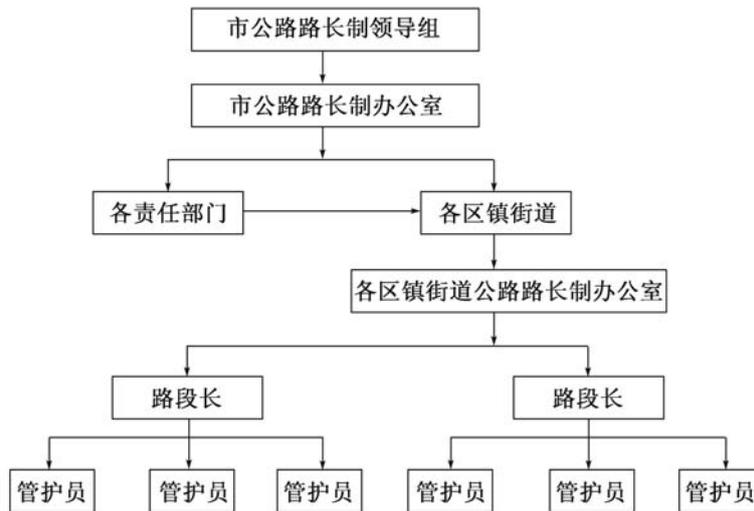


图4 海安市路长制管护组织网络

（二）职责分工

明确由市委书记挂帅，市委副书记、市长担任总路长，同时明确路长、路段长、各级路长办公室、联系部门组织机构和职责分工。

路权，抓好路域环境整治，抓好超限运输治理。三是公路运营工作中管服务民生，管促经济发展。利用路长制，有效促进公路沿线经济文化产业同步发展，让人民群众获得感、幸福感更有保障，让公路真正成为民生动脉、经济枢纽、文化桥梁。

海安市国省县道公路路长一览表						
序号	线路编号	线路名称	里程 (Km)	路长	副路长	沿途区镇(街道)
总路长：于立志 副总路长：陈鹤军						
1	G204	烟台线	33.631	于立志	徐毅	白河镇 墩头镇 高新区 陈政街道 胡集街道 孙庄街道
2	G328	启老线	60.38	于立志	崔剑	滨海新区 李堡镇 开发区 西场街道 立发街道 洋索河街道 高新区 海安街道 孙庄街道 胡集街道 曲塘镇
3	G228	丹东线	3.278	于立志	崔剑	滨海新区
4	S430	启扬高速海安南互通连接线	6.44	于立志	崔剑	开发区 立发街道
5	S226	浜通线	11.759	于立志	夏卫军	李堡镇
6	S353	海皋线	46.511	于立志	王启涛	李堡镇 开发区 西场街道 大公镇 高新区 陈政街道 墩头镇 南莫镇

海安市曲塘镇公路路长一览表												
序号	行政村	编号	路名	长度 (公里)	宽度 (米)	路长	职务	副路长	副路长	职务	联系部门	
1	大陈庄村	Y206	白墩线	2.1	8	杨峰	纪委书记	陈德春	王平	村书记	镇农路办	
2			沙湾路	1.2	6							
3			於大路	2.4	4							
4			何野路	3.5	4							
5	董民村	Y206	白墩线	0.8	8	曹勤平	副镇长	吴宏海	夏桂文	村书记	镇农路办	
6			C215	董万路	2							6
7			Y208	董家路	0.8							6
8	刀杨村	Y206	董万路	3.1	6	曹勤平	副镇长	纪昌忠	何玉梅	村书记	镇农路办	
9			李联路	1	8							
10			江万路	0.4	4							
11	李庄村	Y015	曹年路	0.6	10	杨峰	纪委书记	肖建安	王亚军	村书记	镇农路办	
12			李联路	3.15	8							
13			Y203	曹李路	2.2							7
14	西苑村	Y207	C103	凌李路	0.8	4	副水明	夏茂忠	周向群	村书记	镇农路办	
15			C102	李万路	2.9	6						
16			Y206	江万路	1.8	6						
17	西苑村	Y207	C207	凌李路	1.1	6	副水明	夏茂忠	周向群	村书记	镇农路办	
18			Y207	西苑中心路 (其中1km未管理)	2	6						
19	西苑村	Y015	曹年路	0.4	6	副水明	夏茂忠	周向群	村书记	镇农路办		
19			曹年路	0.4	6							

图6 市镇两级路长一览表

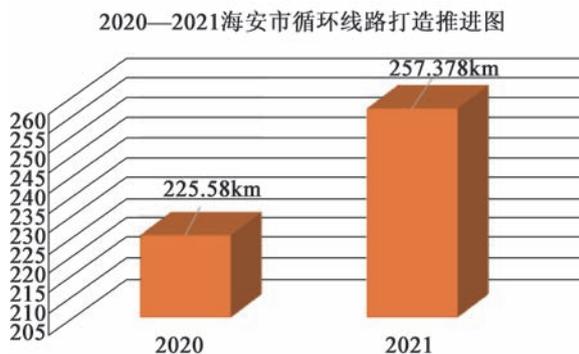


图7 海安市循环线路推进图



图8 海安市县乡道优良路率

(三) 如何管

一是全面巡查督查，坚持经常性巡查、月度检查、季度考评相结合。不仅查国省县道，更深入一线查乡村公路；二是坚持联席会议通报。每月召开一次联席会议，把发现的问题及时通报相关责任部门、责任人，考核排名通报同时报送市委市政府主要负责人和相关负责人，并在社会媒体予以公布；三是严格考核奖惩。按照路长制的相关规定严格考核，好有奖、差有罚。

三、突破创新，路长制工作个性化

海安市结合实际情况，创新工作方法，将农村公路工作责任落实到各级路长，成功将“四好农村路”的建设、管理、养护和运营工作有效由行业行为转为政府和社会行为。

（一）联合考核强抓手

以“五位一体”联合考核为抓手，实现农村公路路网考核的全覆盖，对全市 2385 公里的农村公路采取月度重点考核抽查线路，季度重点考核循环线路，同时对查出的问题采取回头看的方式进行综合考核。交通、城管、水利、农业农村局、环境整治办五大平台实现联动，以“面”监“面”，保障“路长制”高效实施。

（二）优化职能强实效

强化路长职能，发挥路段长主观能动性，在农村公路开展村村联手路长共治，治理路肩种植、占道经营等顽疾。县道角城线开展的“五村共治”、孙庄镇挂出的全省第一只“路长信箱”，大公镇创新文旅项目铺出的“幸福大道”、西场镇融合村风民俗的“积分银行”等，都为“路长制”实施打开了思路，提高了实效。

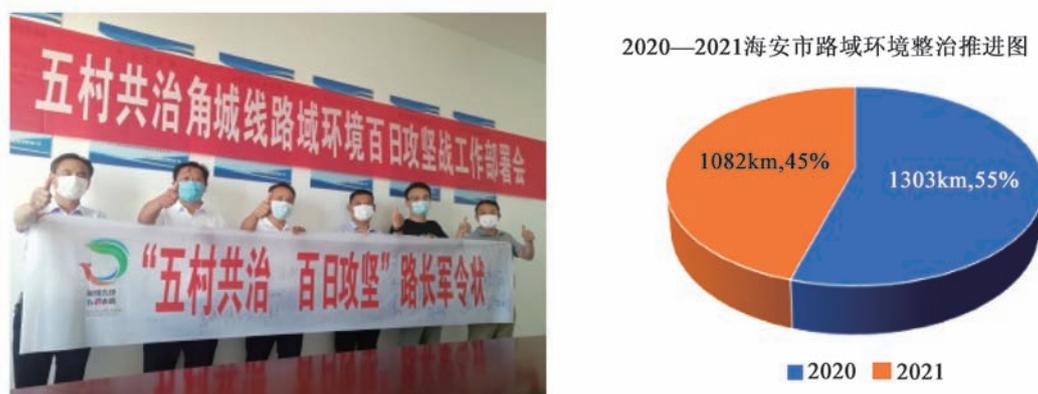


图9 海安市路域环境整治推进工作

（三）智慧农路强赋能

利用南通“智慧农路”APP和“海安农路”APP，通过一部手机实时“掌握”市内每条公路的交通动态、管理状况、维修进度、巡查结果、作业情况，全面提升了公路“全域管理”的水平，借助信息科技手段，有效促进“路长制”顺畅运行。

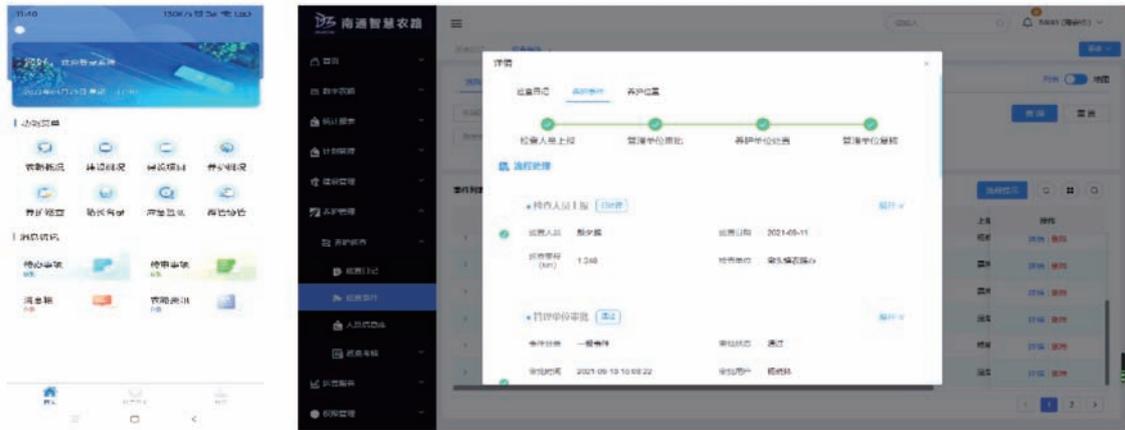


图 10 海安市智慧农路

(四) 对外公开强监督

在每条公路醒目位置，统一规范设置“路长公示牌”和《江苏省农村公路条例》“三字经”宣传牌，在农村公路节点设置路长信箱，规范路名牌、线路指示牌、路面五彩农路 LOGO 品牌，全面接受社会监督。



图 11 海安市路长制公示

(五) 积分创新强激励

制定《海安市“四好农村路”积分银行活动方案》，推行“四好农村路”积分银行活动。按照开户、储蓄、结息、销户四个步骤，紧扣“四好农村路”建、管、养、运的具体要求，以“路长制”贯彻落实情况为主要内容对村进行积分，确定相关标准进行奖励，培养村民爱路护路、参与文明交通的行为习惯。

(六) 典型事迹强责任

挖掘路长先进事迹，形成路长系列报道，通过树立路长典型，开展“我们的小康路”等多种主题活动，发挥宣传优势，形成良好的“比学赶帮超”的良性生态，让路长们不光有使命感、更有归属感和自豪感。

海安市“四好农村路”积分银行积分表					
序号	积分储蓄项	内容	标准	积分	备注
1	建设好	利用农村公路冠名权、绿化冠名权、广告冠名权、路域资源开发冠名权等方式，多渠道筹集社会资金（不含政府及事业单位资金），用于农村公路的建管养运	每筹集社会资金2万元积1分		
		镇村自主投资新建农村公路亮化工程	每10盏积1分		
		在等级以上公路两侧新建小游园或公路驿站	1000平方米以下积1分；1000平方米以上积2分；游园内有公路驿站标志，有停车位，有厕所的，有休息室，各积0.2分；游园内设置、展牌等宣传交通相关内容，每次积0.2分		
		在等级以上公路两侧新建彩色步道或休闲步道	每200米积1分		
		“路长制”、“多彩农村”品牌落地项目	视建设规模每处积0.1-0.5分		
2	管理好	聘请本行政村专业技术人员或群众代表参与农村公路建设工程质量监督管理工作	每人每年积0.2分，该项每年最高积1分		
		将村道的保护纳入村规民约	积0.2分，反之扣0.2分		
		路长制有效实施，村有路段长，有护路员，有管护台账的	达到标准的每年积1分		
		及时登记、上报农村公路安全隐患情况，并整改消除到位	按隐患整治情况每处积0.1-0.5分，该项每年最高积3分		
		加强农村公路相关法律、法规宣传教育，提高村民交通安全意识和爱路护路意识，通过广播、公示栏、宣传单、警民共建、大手牵小手等形式宣传	每次积0.1分，该项每年最高积1分		
		加强路产路权保护	及时清除抛洒种植的每处（50m ² ）积0.1分，反之扣0.1分；及时清除堆积的每处积0.2分，反之扣0.2分；及时制止挖损占用的每处积0.5分，反之扣0.5分。该项每年最高积3分		

图 12 海安市“四好农村路”积分银行考核表

四、服务发展，路长制工作效益化

目前，海安路长制已覆盖全域6条干线公路、798条农村公路，初步形成建管并重、养运并行、外通内联、安全舒适、路域洁美、服务优质的“畅、安、舒、美”公路交通发展新格局。

（一）让农村公路更安全

各级路长通过加大日常巡查力度，及时发现并有效治理偶发性安全隐患，从而避免小隐患发展成重大事故，比如及时处理在公路上打谷晒场、乱堆乱放、拾边种植、车辆抛撒、污染公路、摆摊设点等行为，及时发现并协助处理在公路和公路用地范围内未经批准埋（架）设各种管线、开设道口、挖掘占用、设置非公路标牌等行为。通过路长巡查、问题发现，持续完善农村公路安保设施，特别是“亮村工程”给农村地区人民群众夜间出行带来极大的安全感。

（二）让乡村环境更美丽

大力实施公路路田、路宅分家和路域环境综合整治工作，并将农村公路与沿线环境、文化、历史、产业等要素相结合，实施公路园林式绿化提升工程，建设公路驿站、小游园、口袋公园等设施，覆盖亮化和安全智慧设施，点缀公路品牌和文化墙等项目，将农村公路连成一条美丽的“珍珠链”，建成“车在画中走，人在园中游”的靓丽风景线。

(三) 让乡村产业更兴旺

推进农村公路与乡村振兴、产业发展、服务民生深度融合，将农村公路的社会效益由单一型向复合型转变，形成“农村公路+产业+旅游”等乡村振兴、富民强村新模式。2019年，在白甸镇兴建牧原大道，托起了该镇的养殖产业；完善旅游景区交通基础设施，将苏中七战七捷景区、中洋河豚园、乐百年小镇、青墩文化遗址、乡村特色游等旅游资源连接成线，形成旅游公路，带动沿线村民增收致富。



图 13 海安市“农村公路+”模式

(四) 让农村群众更幸福

在李堡镇杨庄村，“四好农村路”为该村的特色农业打通了最后一公里。杨庄村的智慧农业园区是李堡镇重点打造的农业项目，依托完善的国省道、县道、乡村道的交通体系，该村完成了“四带一环、产居融合”的产业布局。杨庄村的道路硬化、绿化、美化和亮化为村民们津津乐道。“四好景观农村路”纵横相连，形成了“道路景色优美心情爽、河道水净岸绿能养鱼、田园风光无限宜居人”示范区域，老百姓获得感、幸福感不断提升，连续五年群众环境满意度测评达 95% 以上。杨庄智慧农业园电商馆，全面展示了该村农业发展的新思路，“四好农村路”为电商物流提供了保障，李堡农产品从农路运往全国各地。同时，因为良好的交通环境，杨庄吸引了多家投资超亿元的企业，围绕农产品进行深加工，初步形成了以点串线、以线串面的大美格局。

海安市将以习近平总书记对“四好农村路”重要指示批示和视察南通重要讲话精神为指导，加快构建现代化综合交通运输体系，深化“四好农村路”全国示范县创建成果，持续深入推进“路长制”，全力推动“四好农村路”高质量发展，为加快建设交通强国、服务乡村振兴、促进农民农村共同富裕提供海安智慧。