

4. 上海市金山区

打造“智慧路长” 推动长效治理

上海市金山区作为全国深化农村公路管理养护体制改革试点地区，承担了“路长制”主题试点。2020年以来，金山区在交通运输部和市交通主管部门指导下，以治理数字化转型为抓手，科技赋能农村公路“路长制”，重点打造“智慧路长”品牌，推动农村公路长效管理，取得一定成效，主要情况如下：

一、基本情况

（一）积极出台各项制度政策

2020年2月，金山区印发《金山区农村公路“路长制”实施办法》，确定了目标任务、组织体系、工作职责和保障措施。2021年8月印发《金山区农村公路“路长制”实施细则》，明确设立区、镇、村三级路长组织体系和各级路长工作职责，并从发展规划、建设实施、养护管理、运输水平、隐患排查、资金保障、路产路权、路域环境、生态保护、文旅融合和应急管理等方面明确了具体工作内容。

（二）不断完善“路长制”组织体系

金山区农村公路“路长制”设立总路长和副总路长，总路长由区长担任；设立区级路长，各镇设立镇级路长，各建制村设立村级路长。设立区、镇两级路长办公室，区级路长办公室主任由分管副区长担任，镇级路长办公室主任由各镇（高新区）镇长担任。

全区共156名路长，其中区级路长（包括总路长）7名，镇级路长25名，村级路长124名。全区农村公路专管员29名，其中县道专管员6名，乡村道专管员23名。“路长制”工作覆盖了全区所有的县、乡、村道。

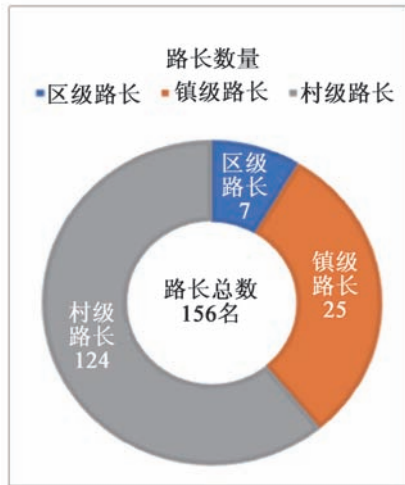


图1 路长数量和占比

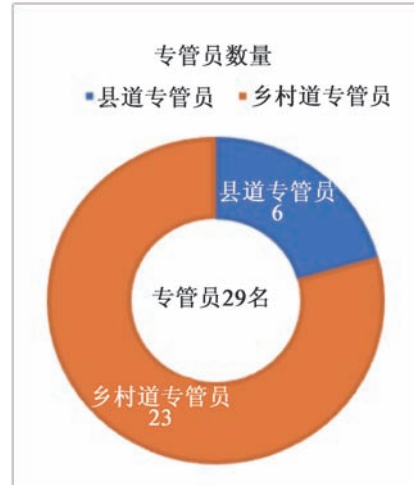


图2 专管员数量和占比

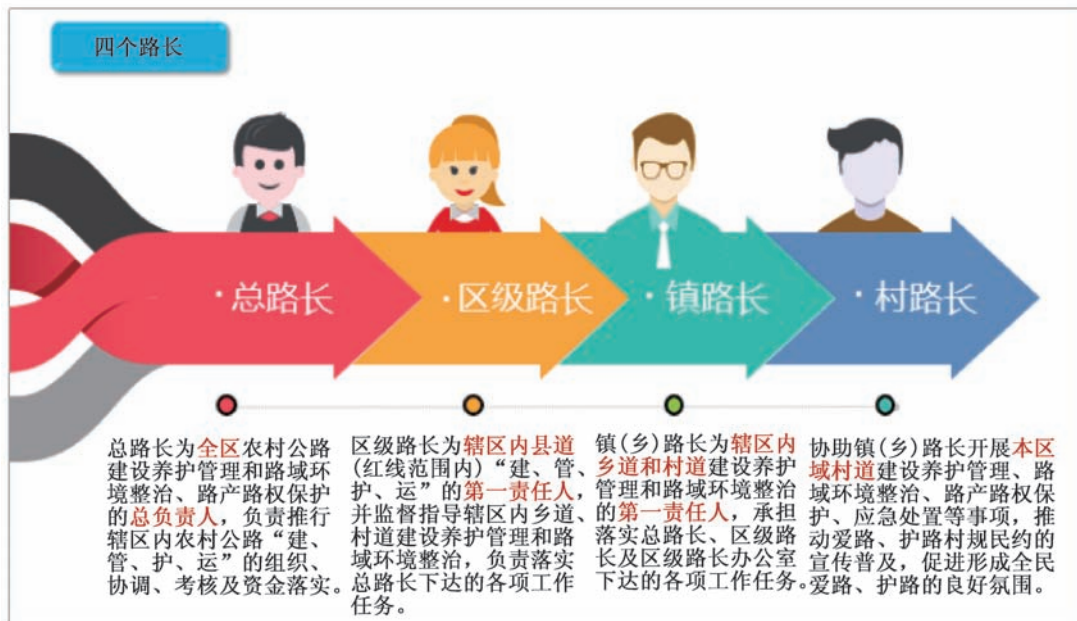


图3 路长人员设置和工作职责

总路长名单

表1

总路长		副总路长	
姓名	职务	姓名	职务
李泽龙	区委副书记、区长	何冬宾	区委常委、副区长
		张玉学	副区长、公安金山分局局长

区级路长名单

表2

区级路长			
路长		副路长	
姓名	职务	姓名	职务
陈莽	区交通委主任	边亦海	区交通委副主任
王顺皓	公安金山分局副局长	蔡福荣	交警支队支队长

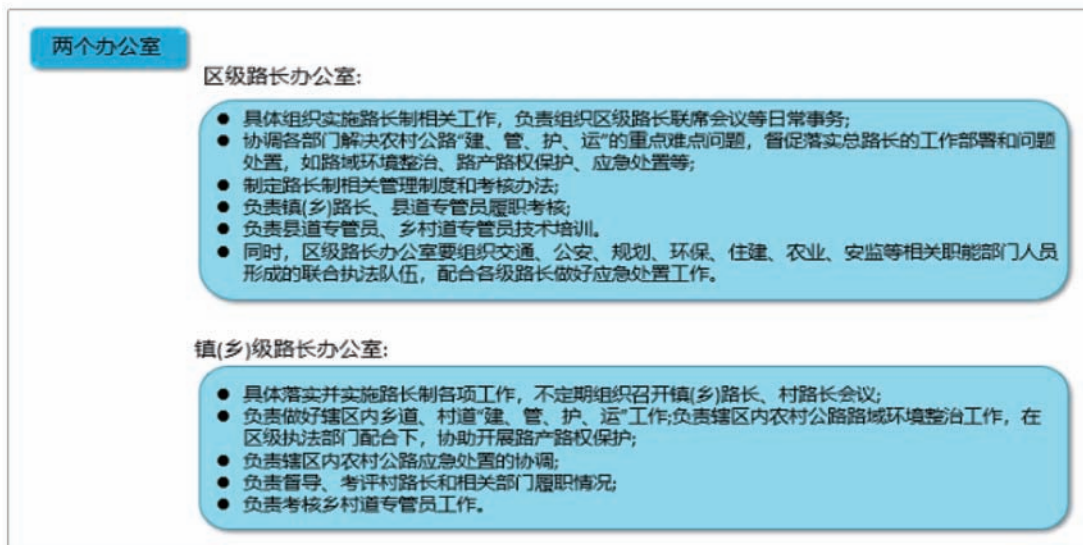


图 4 路长办公室设置和工作职责

路长办公室人员设置

表 3

区级路长办公室			
主任		副主任	
姓名	职务	姓名	职务
何冬宾	区委常委、副区长	陈莽	区交通委主任
张玉学	副区长、公安金山分局局长	卢坚	区委政法委副书记

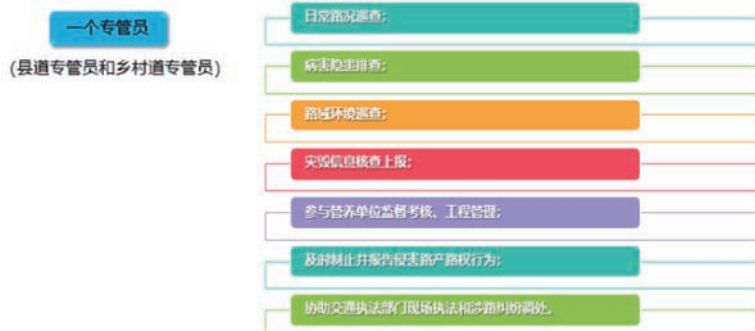


图 5 专管员设置和工作职责

县道专管员名单和分工

表 4

类型	姓名	管理路段
县道专管员	区级	褚奎林 金张公路 18.85 公里, 金张辅道 0.644 公里, 金廊公路 11.75 公里, 朱吕公路 12.992 公里, 金山工业区大道 6.5 公里, 田阳路 3.65 公里
		王福新 金石公路 21.74 公里, 枫美路 0.427 公里, 钱商大街 1.34 公里, 金张支线 2.87 公里, 秦弯路 6.2 公里, 鸿尊路 0.662 公里, 荣昌路 1.368 公里
		杨自明 大亭公路 3.33 公里, 松金公路 20.1 公里, 亭朱公路 1 公里, 漕廊公路 23.07 公里, 天工路 1.669 公里, 新林路 0.567 公里, 烟漕路 3.14 公里

续上表

类型	姓名	管理路段
县道 专管员	区级	周杰 卫零北路 4.784 公里, 亭卫公路 16.5 公里, 朱漕公路 9.336 公里, 庄胡公路 1.66 公里, 天华路 0.48 公里, 亭卫南路 2.67 公里, 茸卫公路 5.335 公里, 新卫公路 0.934 公里
		谢依 兴新公路 1.88 公里, 兴豪路 2.289 公里, 朱平公路 12.924 公里, 廊平公路 0.93 公里, 漕廊公路 4.14 公里
		陈钊华 沪杭公路 22.1 公里, 朱山路 3.19 公里, 卫八路 1.984 公里, 学府路 2.12 公里

二、建设务实高效的“路长制”运行机制

(一) 建立日常工作机制

金山区“路长制”工作确立了“汇聚社会力量、随时发现问题、及时快速处置”的总方针。在问题发现环节建立多级巡查机制，通过专管员日常巡查、养护单位日常巡查、公众参与路长制问题上报、路域党建党员参与问题上报、市民热线和网格化平台转单等方式，构建多级、多渠道的问题上报机制。

多级巡查各渠道信息统一汇总到“路长制”办公室，通过“智慧路长”系统分类分级后分发给专管员，或转单到金山区道路“智慧管养”平台。对于无法由上述流程处置的，则交由路长来协调处理。

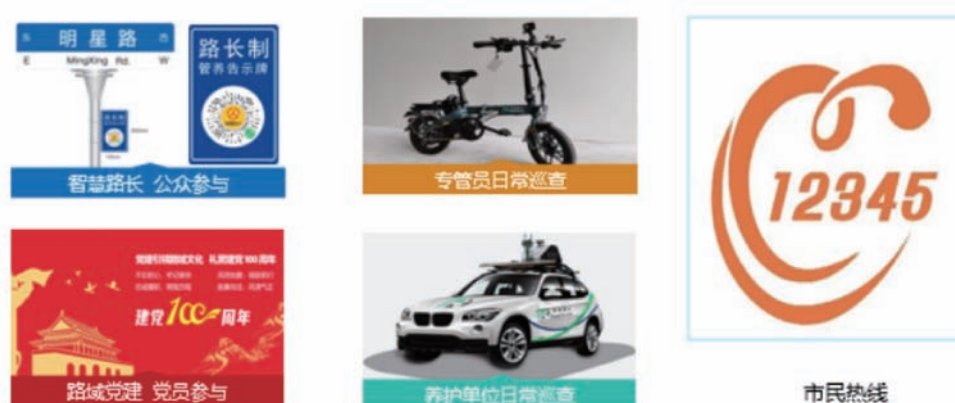


图6 多级巡查机制示意图

(二) 建立沟通协调机制

金山区利用路长办公室职能，加强与建管、水务、绿化市容、农业、规划资源、公安等相关部门协调联动，建立路长制联席会议机制和沟通协调机制，协管共治，推动“路长制”稳步运行，形成了“123”运行模式，即每年进行一次协管共治总结会议、每年进行两次联合整治行动、每三个月召开一次路长制联席会议。

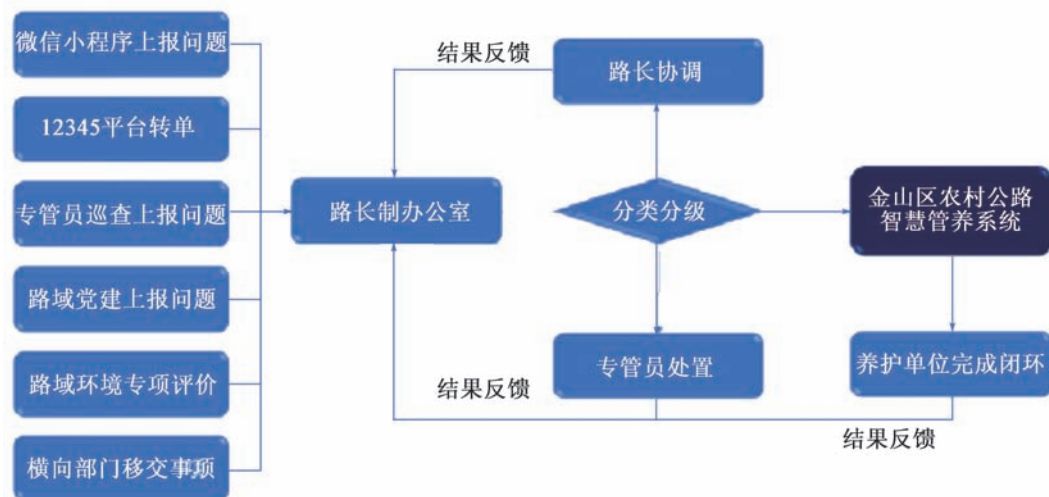


图7 “路长制”日常工作运行流程图

例如，2021年，区路长制办公室与金山区公安部门协同整治交通安全隐患问题，区公安部门在听取了路长制工作机制和相关工作流程后，安排落实12名专项整治的专管员，在参加技术培训后，安装了“智慧路长”APP，开通了公安专管员专用功能，在巡查过程中，发现问题，及时上报，协同解决。在专项整治期间，通过系统上报了路口信号灯设置、交通标志标牌遮挡、路面划线等各类问题30多件，并全部通过系统进行及时处置。

（三）建立科技支撑机制

加快应用现代化信息技术，进一步提高农村公路治理能力。丰富信息化管理手段，利用北斗定位、5G通信、卫星遥感、无人机、视频监控、快速自动化检测、人工智能等新技术，强化科技赋能增效，全面提升农村公路“路长制”数字化、智慧化治理水平。



图8 无人机影像在路域环境治理中的应用

（四）建立工作考核机制

金山区区级路长办公室定期通报各镇（高新区）“路长制”实施情况，对各级路长履职情况进行考核。将“路长制”实施情况纳入区政府目标管理，考核结果作为各镇（高新区）党政领导干部综合考核评价的重要依据。

区级路长和区级路长制办公室工作绩效的考核表（2021年）

表 5

	考核项目	完成时间	分值
1	区级路长办公室挂牌成立	1月	5
2	县道“路长制”公示牌的制作设置工作	2月	5
3	确定县道专管员名单	2月	5
4	组织召开全区农村公路“路长制”动员大会	2月	5
5	区级路长办公室完成制定“路长制”工作制度（工作流程、制度）和考核办法	2月	5
6	县道“路长制”公示牌全部设置完成	2月	10
7	推广“智慧路长”在“路长制”中的应用，通过微信小程序、APP等实现路长的管理功能，形成初步成果	4月	10
8	在区级媒体宣传“路长制”推进进展	4月	10
9	区级路长办公室对各镇（高新区）“路长制”运行情况进行调研。根据运行情况，选取2~3个推进有特色的镇，重点宣传推广	4月	5
10	通过路长任务单，集中开展农村公路路域环境整治行动	10月	25
11	拟订2022年“路长制”工作计划和任务清单	11月	5
12	完成对镇级路长制工作的季度考核和年度考核	全年	10
		总分	100

镇级路长和镇级路长制办公室工作绩效的考核表（2021年）

表 6

	考核项目	完成时间	分值
1	镇级路长办公室挂牌成立，镇、村级“路长制”正式运行	1月	5
2	明确镇、村级路长名单及乡、村道专管员名单，报区级路长办公室备案	2月	5
3	召开农村公路“路长制”动员大会	2月	5
4	镇级路长发布每月镇级工作任务单	2月起	5
5	利用镇宣传力量对“路长制”进行宣传	4月	5
6	“智慧路长”覆盖所有乡村道使用范围	4月	10
7	镇级路长办公室落实将爱路护路纳入每个村的村规民约	4月	10
8	乡道、村道“路长制”公示牌的制作设置工作	4月	10
9	集中开展农村公路路域环境整治行动	10月	30
10	拟订2022年“路长制”工作计划和任务清单	11月	5
11	镇级路长办公室组织对村级路长和乡村道专管员进行考核，将考核情况报区级路长办公室	全年	10
		总分	100

对专管员的日常巡查工作实施考核，考核内容为道路日常巡查、桥梁日常巡查、事件上报情况三部分，对应的评价指标为道路巡查覆盖率评价、桥梁巡查次数评价、事件上报数量和质量评价。



图9 日常巡查绩效评价表及分值

（五）建立资金和人员保障机制

资金保障方面，“路长制”工作开展以来，由区、镇级财政负担相应层级的路长制工作经费，2021年，区级财政列支专项资金100万元，镇级财政列支专项资金79万元，2022年区级财政列支专项资金200万元，镇级财政列支专项资金300万元，作为“路长制”工作的资金保障。人员保障方面，全区目前共有29名专管员，“路长制”工作开展以来，定期对专管员进行业务培训工作，对专管员制定了绩效考核和奖惩机制，提高专管员队伍的整体业务水平。

（六）建立宣传引导机制

各镇（高新区）分别制作了具有地方特色的“路长制”工作宣传片，利用微信小程序、公众号、广播电视和其他媒体，加强农村公路“路长制”推广宣传。为了方便群众了解“路长制”，更好参与农村公路日常管理、监督，金山区进一步强化路长信息公示和爱路护路村规民约的宣传，在公交站、道路沿线村庄、公路驿站等场所设置宣传村规民约的宣传海报，通过区主要媒体宣贯“路长制”建设工作的意义，传播道路建设和管养的基础知识，宣传交通安全、路产保护、法律法规等知识，介绍道路沿线村镇信息、旅游产业等情况。同时，畅通问题反映和手机信访渠道，使社会公众全面参与农村公路监督管理。



图10 候车亭海报



图11 公路驿站



图 12 沿线村庄设置宣传点



图 13 主要路口设置宣传牌

三、重点建设“智慧路长”，助力实现农村公路长效治理

金山区重点打造具有上海特色的农村公路“智慧路长”信息化平台。开发完成了基于移动互联网的“智慧路长”小程序和 APP，实现道路信息公开、专管员巡查、事件上报、督查督办、数据采集、交通宣传、投诉建议、便民服务等功能，通过“智慧路长”管理系统强化动态管理、信息共享和公众参与，全面提高信息化管理水平。



图 14 “智慧路长”建设的目标

(一) 金山区“智慧路长”信息化平台建设总体情况介绍

1. 完成平台功能开发

目前“智慧路长”第一阶段的功能开发已经全部完成，建成了微信小程序、APP 和综合管理系统。



图 15 微信小程序



图 16 APP

2. 完成以路和路长为核心的基础数据库的建设

以道路基础信息和路长、专管员等日常工作中处置问题的流程为主线，完成了道路和设施基础信息、路长制相关人员信息、日常巡查和事件处置信息、文件档案信息等信息数据的规划和建设工作。

金山区农村公路路长制办公室主要职责

- 一、组织召开镇路长、村级路长会议；
- 二、负责做好辖区内乡道、村道“建、管、护、养”工作；
- 三、负责辖区内乡村道路域环境整治工作，在区综合执法部门配合下，协助开展路产路权保护；
- 四、负责辖区内乡村道路应急处息的协调；
- 五、负责督导、考评村级路长和相关部门履职情况；
- 六、负责考核乡村道专管员工作；
- 七、智慧路长信息化平台的运营，小程序上报问题的审核和反馈。

落实人员、岗位责任

路长制工作的信息填报

上海市农村公路路长制信息表						
序号	车行道路名称	道路类型	所属乡(镇)	所属村	镇级路长	村级路长
1	沿西	四级	枫泾镇	五厍村、新新村	张旭	俞益康
2	水西	四级	枫泾镇	五一村	张旭	俞益康
3	沿西	二级	枫泾镇	新义村	张旭	俞益康
4	水西	四级	枫泾镇	沿塘村	张旭	俞益康
5	水西	四级	枫泾镇	新华村	张旭	俞益康
6	水西	四级	枫泾镇	钱桥村、德新村、五一村	张旭	俞益康
7	水西	四级	枫泾镇	盛桥村	张旭	俞益康
8	水西	四级	枫泾镇	盛桥村	张旭	俞益康
9	水西	四级	枫泾镇	盛桥村	张旭	俞益康
10	水西	四级	枫泾镇	盛桥村	张旭	俞益康
11	水西+沿西	二级	枫泾镇	新华村、新义村、沿塘村、沿塘村	张旭	俞益康

图 17 基础信息管理

3. 完成与上级平台的数据互通

金山区“智慧路长”信息化平台作为“上海市农村公路路长制监管平台”的子平台和业务模块，承担了数据采集、数据分析和数据传送的功能。金山区“智慧路长”信息化平台已经完成了与“上海市农村公路路长制监管平台”的数据互通工作。

(二) 金山区“智慧路长”平台发挥的作用

1. 电子工牌规范专管员日常巡查工作

使用专用的电子工作牌，可以在后台看到所有专管员的实时位置，对专管员的日常巡查覆盖率自动统计，在绩效分析、应急调度、灾害处置等方面可发挥很好的作用。

2. 影像自动采集为路产路权保护取证

利用车载拍摄设备，在日常巡查的同时，记录道路影像和坐标信息，为路产路权保护取证、路域环境评价和 AI 自动识别路面病害提供数据。

3. 手机上报问题和线上协同处置提高效率

系统通过手机端上报问题，通过消息提醒的方式通知相关的人员进行查看和处置，对结果进行反馈，方便快捷。



图 18 手机上报问题和处置流程

4. 对接金山区道路智慧管养系统，扩展业务能力

系统已经完成了与金山区智慧管养系统的接口开发，对于在巡查中发现的问题，有些是需要养护单位进行处置的，系统直接将数据提供给智慧管养系统，并接受处置结果的反馈。在金山区智慧管养平台中，“智慧路长”也是其中的一个功能板块。

5. 数据统计分析为路长制绩效考核服务

各级路长办公室可以通过系统后台，对流程进行个性化配置。每个流程对应的绩效考核，在系统中都完成了相应的数据自动统计分析，方便路长对任务完成情况进行结果跟踪，利用统计数据对各级路长和专管员进行绩效考核。

6. 应用二维码提高公众参与度

通过路长公示牌及路长二维码，实现视频和图文的方式宣贯“路长制”，还可以普及道路建设和养护的基础知识，宣传交通安全、路产路权保护、法律法规等内容，同时给公众提供问题上报和建言献策的通道，全面参与“路长制”建设。



图 19 金山区智慧路长与智慧管养平台的对接



图 20 路长公示牌及路长二维码

以枫泾镇为例，2021年6月，枫泾镇全面实施“路长制”，并在19条农村公路上，设置了大型路长公示牌38个，小型二维码公示牌56个。通过“路长制”实施，2021年，枫泾镇成功创建上海市“四好农村路”示范镇。

四、成效和经验总结

（一）认真落实“路长制”，推动为民办实事

金山区“路长制”工作实施以来，2021年共实现专管员巡查里程83200公里，处置各类问题和事项134个，全年共加强11条主次干道、2个汽车站及1个火车站的道路路况、绿化保洁、文明停车等方面整治工作。对兴寒路、九池路等54条农村公路实施提档升级，同步实施安防设施和桥梁拓宽改建，惠及沿线47个行政村。

（二）充分发挥协调作用，推动同创共建

2021年7月开始，依托“路长制”统筹协调全区交警部门、各镇（高新区）等单

位，对金山区道路交通安全隐患路段开展专项整治，及时消除“标志标线不完善”“信号灯遮挡”“路面设施损坏”等安全隐患问题 90 余个，将 54 条隐患整改情况及时反馈群众。



图 21 兴寒路、九池路整治和提档升级

（三）科技赋能路况巡查，助力科学决策

2021 年，区路长办公室组织制定了通过科技赋能精准发现影响路域环境和安全的问题的思路，研究确定了具体工作计划，利用车载影像采集和定位设备，加装在养护单位的日常巡查车辆上，对全区的农村公路进行影像数据的采集，生成每条路的路域环境和安防设施缺陷的巡查报告。



图 22 车载数据采集平台

图片数据在落到电子地图后，利用系统标注功能，标注出桥梁、交叉路口、邻水路段、急弯等关键节点。

在可视化数据的指导下，金山区道路运输事业发展中心制定了 2022 年路域环境和安防设施的专项整治计划，将为区域道路的畅、安、舒、美提供质的提升。

推行农村公路“路长制”是本轮深化农村公路管理养护体制改革的一项重要任务，也是加强农村公路管理、推进农村公路治理体系和治理能力现代化的重要机制保障。金山区作为全国深化农村公路管理养护体制改革试点地区，将不断完善并推进“路长制”相关工作，总结经验，打造亮点，全面推动“四好农村路”高质量发展，为全国农村公路长效管理输送上海经验、提供上海方案。



图 23 关键节点的系统截图

设施类型	警告标志缺损	警示桩缺失	反光锥缺损	禁令标志缺损	桥头护栏缺损	总数量
数量(个)	9	22	2	1	3	37

序号	图片	病害类型	桩号
1		1.警告标志缺损	K4+076
			

图 24 路域环境和安防设施缺陷的巡查报告截图