

3. 吉林省舒兰市

健全组织 创新举措 完善机制 推进“路长制”工作落细落实

舒兰市位于吉林省东北部，是中国生态稻米之乡、果实之城。2019年以来，舒兰市委、市政府着眼构建“政府主导、行业主管、属地负责、履责到人”的农村公路管理养护体制，积极探索农村公路“谁来管、管什么、怎么管”等问题，较好地推进了“路长制”落地落实，域内农村公路2441公里列养率达100%，2021年底优良中等率由2018年的72%提升至85%。为服务“三农”工作、打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略提供了坚实的交通保障。



图1 乡道法莲线“美丽农村路”创建拉动沿线绿色水稻基地建设和棚膜经济发展

一、高位推进上下联动，形成齐抓共管的工作氛围

舒兰市从健全组织体系入手，注重发挥“三个作用”，较好地解决了“谁来管”的问题。

一是发挥领导小组的龙头作用。2019年4月，市政府出台了《舒兰市“路长制”实施方案》，将推进“路长制”列入全市重点工作任务目标，成立了由主管市长任组长，交通、财政、农业等9个部门参加的“路长制”工作领导小组，统筹协调、全面领导全市“四好农村路”工作。为确保“路长制”落地落实，市政府每年为每个乡镇拨付10万元日常管养经费，80万元路管员劳务派遣费，强化了资金保障。

吉林市交通运输局文件



图2 吉林市“路长制”工作方案

舒兰市人民政府办公室文件



图3 舒兰市“路长制”实施方案

二是发挥路长办的牵头作用。按照“属地管理、分级负责”的原则，市级路长办设
在市交通运输局，负责落实总路长和市“路长制”工作领导小组工作部署，牵头推进全
市“路长制”工作的组织实施，制定完善各项规章制度，督导考核乡（镇）路长落实
工作职责，开展相关业务培训，指导乡（镇）路长办开展工作。四年来，市路长办通过
建章立制，严格交办、督办，指导、考核乡（镇）路长办落实各项工作，推动全市“路
长制”工作全面向前推进。自 2021 年起，市路长办创新“四会、四落实、四突出”工
作模式，即：春季召开全市“春整”工作会议，落实农村公路春季路况恢复工作，突出
抓好绿美化工作；夏季召开全市农村公路小修维养工作，落实日常养护计划，突出抓好
汛期防灾减灾工作；秋季召开“秋整”工作会，落实秋整工作内容，突出抓好路肩整形
边沟清理工作；冬季召开除雪防滑工作会议，落实除雪防滑工作任务，突出抓好农村公
路安全通畅工作。经过一年来落实推进，并结合月检查、周调度等方式使我市农村公路
日常养护工作得到了有效落实。



图4 路管员岗前培训

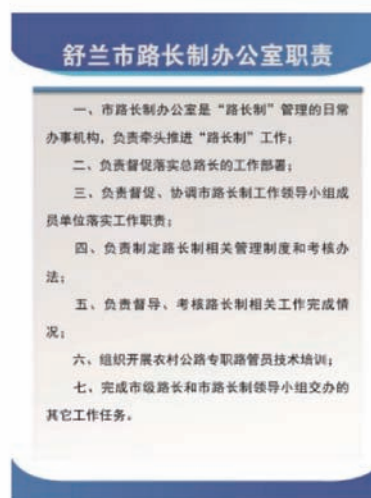


图5 舒兰市路长制办公室职责

三是发挥路长的一线作用。按照“一路一长、路路有长”的原则，全市共设置 306 名路长。其中：市级总路长 1 名、由市长担任，统筹推进全市“路长制”工作；县级路长 5 名、由副市级领导担任，乡级路长 100 名、由副乡级以上领导担任，村级路长 200 名、由村书记和村主任担任，负责所辖县道、乡道和村道管养及路域环境治理工作。为确保工作有效落实，乡镇以劳务派遣用工的方式聘请路管员、村委会设置扶贫就业公益岗等形式，协助路长做好日常巡查养护工作。使我市 5 条县道、125 条乡道和 843 条村道“路路有人负责，事事有人经管”，全市路域环境极大改善，农村公路管养水平和质量持续提升。

舒兰市县级公路路长统计表（2022 年度） 表 1

县级总路长：市长候选人 陈雪松					
序号	路线名称	路长姓名	职务	路管员姓名	公示牌数量
1	前金线	李德亮	副市长	赵星海（乡道站）	3
				孙俊峰（养路段）	4
2	福天线	马丽霞	副市长	李国强（养路段）	4
3	江新线	蔡俊峰	副市长	王显立（乡道站）	2
4	舒开线	刘宏	副市长	孙俊峰（养路段）	2
5	向水线	伊同强	副市长	孙刚发（乡道站）	2
合计		5 人	——	7 人	17

2022 年 4 月份路长制工作统计 表 2

序号	属地单位	乡级路长		村级路长		平台案件处理次数	备注
		巡路次数	处理件次	巡路次数	处理件次		
1	小城镇	16	2	20	3	0	
2	上营镇	13	2	16	1	2	
3	新安乡	14	2	18	0	0	
4	开原镇	15	4	10	2	0	
5	七里乡	14	0	8	1	0	
6	金马镇	12	0	6	0	0	
7	平安镇	18	5	12	0	0	
8	水曲镇	18	1	16	2	0	
9	环城街道	20	2	22	4	0	
10	滨河街道	10	0	0	0	0	
11	天德乡	18	3	22	4	0	
12	莲花乡	14	2	12	2	3	
13	法特镇	14	4	20	4	3	
14	白旗镇	17	3	18	1	0	

续上表

序号	属地单位	乡级路长		村级路长		平台案件处理次数	备注
		巡路次数	处理件次	巡路次数	处理件次		
15	溪河镇	14	2	16	2	0	
16	吉舒街道	9	2	38	3	2	
17	亮甲山乡	37	2	42	1	0	
18	朝阳镇	11	1	35	2	1	
合计		284	37	331	32	11	

二、创新举措力克短板，构建各司其职的工作格局

舒兰市坚持问题导向，把工作重心落在管理养护上，解决好“管什么”的问题。

一是明确工作职责。舒兰市委、市政府对标农村公路“建好、管好、护好和运营好”高质量发展要求，将“路长制”工作基点落在“管好、护好”上，细化了市级路长、乡级路长和村级路长工作职责，使工作开展有依据、有支撑。



图6 路长制公示牌



图7 三级路长工作职责

二是细化工作内容。市路长办紧紧围绕三级路长工作职责，结合路长日常工作，着眼提升农村公路管养水平，围绕“干净、整洁、美观、有序和安全”5个板块，细化了“路域环境卫生、路面路基日常维护、公路绿美化、公路沿线设施维护、损毁公路违法行为处理、违规占道清理、除雪防滑、隐患排查和应急处置”等21项具体工作内容，让各级路长抓有标准、落有抓手。几年来，三级路长在农村公路路域环境治理和养护管理上积极作为、颇有成效，仅2021年就推动全市完成路田分离500公里、路肩修补294公里，植树18万株，美化145公里，清收公路用地194公顷，清理野广告286块。



图8 2021年度路田分离



图9 2021年度乡村路美化

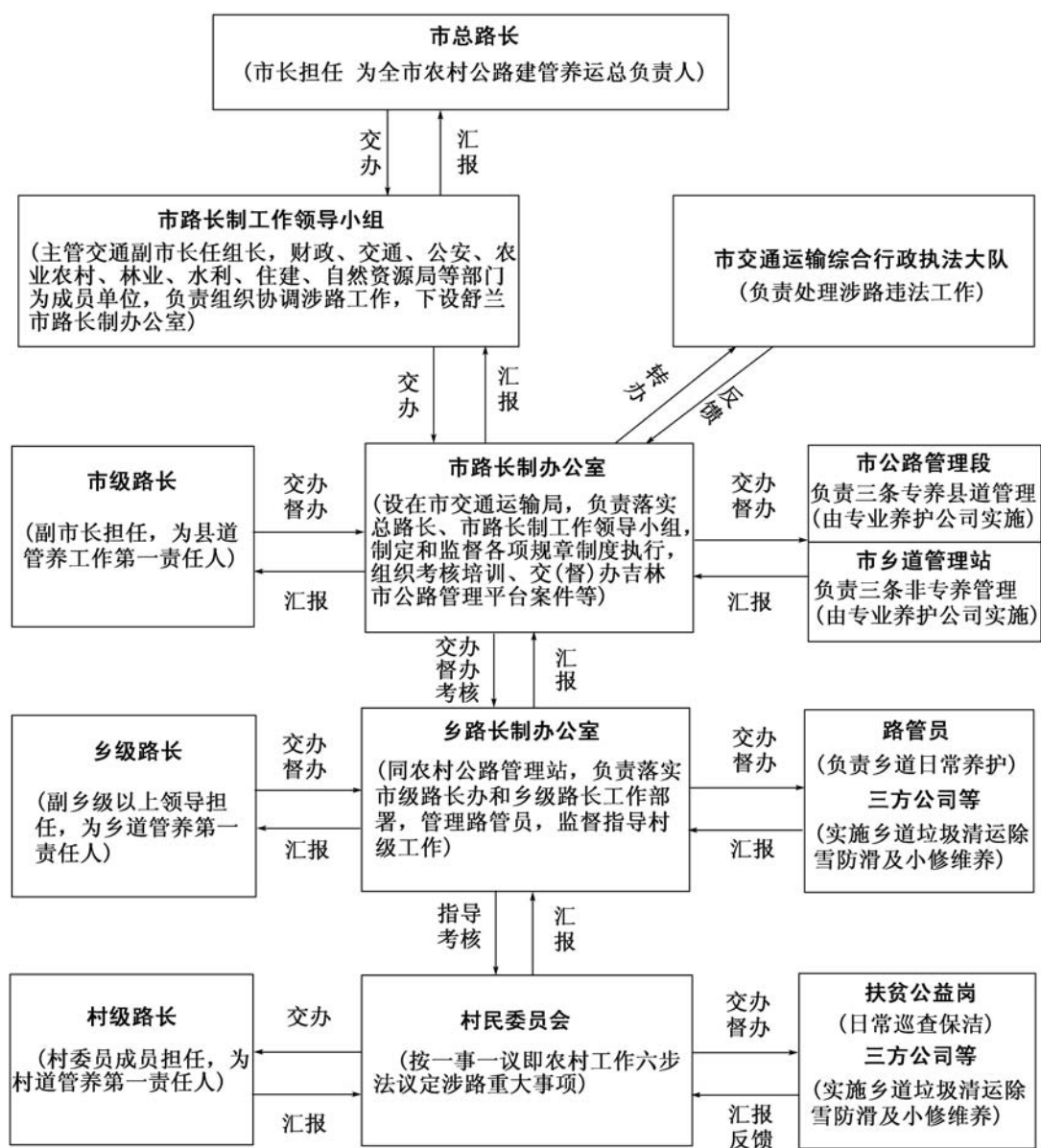


图10 舒兰市路长制组织体系及工作流程图

三是严格工作流程。各级路长依托“吉林市农村公路信息管理平台”路长制管理模块，由路管员、群众利用“吉路通”APP或12328交通热线，适时上传、反映公路事件（包括图片、短视频或语音），平台系统自动记录时间、地点、人物、事件后，市路长办根据事件情况立案、派单，由各级路长协调解决难点问题，公路管理段、乡道管理站、乡镇路长办或村委会监督“三方养护公司、三方保洁公司、路管员和扶贫公益岗”处理问题，再反馈信息管理平台，形成了“发现问题—交（转）办案件—协调难点—监督处理—反馈平台”闭环工作运行模式。2021年共处理涉路各类问题2478件次，我市农村公路路域环境得到明显改善。

特别是2020年11月突发的冻雨灾害，三级路长快速反应，迅速调动人员、装备、物资，清理倒伏折断路树8千余株，处理重点隐患178处、结冰路面千余公里，保障了全市公路安全畅通。



图 11 处理冻雨压折路树



图 12 乡村道路撒防滑料

三、健全制度强化监管，完善常态长效的工作机制

舒兰市探索完善选人、管理、考评机制，着眼解决“怎么管”的问题。

一是人岗相适选好人。选择综合能力强、工作经历和经验较丰富、有责任心的同志担任市路长办负责人，同时为其配备一名熟悉农村公路管养工作的专业技术人员；乡镇路长办负责人主要由原乡镇交通建设负责人兼任；乡镇路管员挑选乡路就近农民担任，以随时就近上路巡查、处理日常养护工作。选好人、选对人，对于“路长制”各项工作的有效落实发挥了重要作用。



图 13 舒兰市路长制工作组群

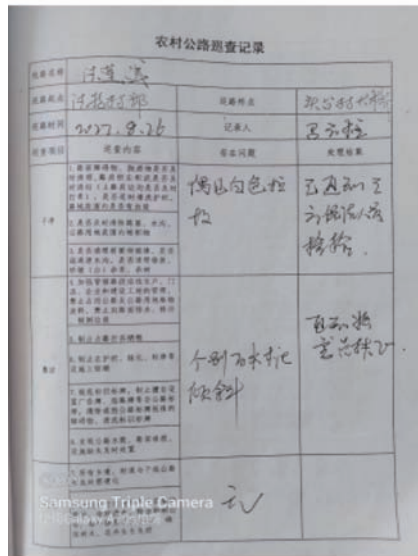


图 14 路长巡查记录本内页

二是规范管理约束人。市“路长办”先后制定完善了《舒兰市路长巡查制度》《舒兰市路长制工作交办督办制度》《舒兰市路长制工作信息公开制度》《舒兰市专职路管员管理制度》等，明确了联席会议、公路巡查、公路督办、公路管理、公路养护、公路应急响应等工作的程序；规范了“三定、两挂、一公开”的路管员管理模式：“三定”即定工作内容、定工作标准、定工作时限；“两挂”即路管员工作成效与工资挂钩、乡镇路长办对路管员的管理成效与日常养护经费拨付挂钩；“一公开”即在主要路段设置“路长制”公示牌，将农村公路路长及路管员岗位职责信息向公路沿线居民公开，接受社会监督。通过一套健全而科学的管理制度和管理模式，使我市路长制工作持续、平稳、有序、有效地向前推进。

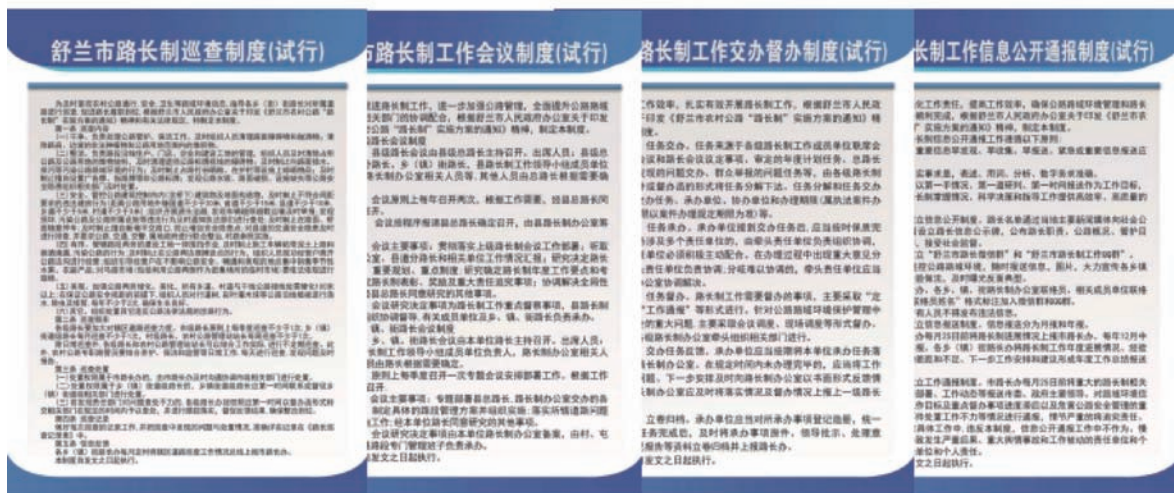


图 15 路长制各项制度

三是科学考评激励人。把“路长制”工作列入市政府重点工作任务目标进行督查考核，纳入乡镇街年末绩效考核内容，每年底编制第二年三级路长责任清单、任务清单，明确任务时限，调整、完善考核办法。通过市“路长办”日常检查、专项督查、公开通报的方式，强化乡村两级路长和乡镇“路长办”日常履职意识；发挥“路管员考勤微信群”和水印相机实时实地等时效性作用，做好路管员的上岗远程监管。2019年以来，先后通报表彰了8个先进单位、16名先进个人，解聘了7名路管员。

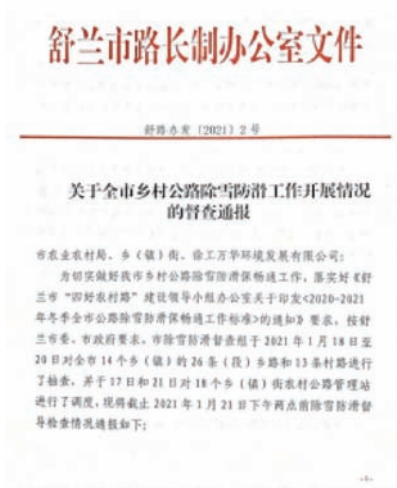


图 16 除雪防滑检查通报



图 17 路管员考勤工作群