

2. 河北省威县

一路一长助振兴 服务发展当先锋

一、基本情况

威县位于河北省东南部、邢台市东部，辖 12 镇 4 乡 522 个行政村，1 个省级高新区和 1 个国家农业科技园区，面积 1012 平方公里，人口 65 万。威县 2012 年被认定为国家扶贫开发工作重点县，2018 年 9 月脱贫摘帽。近年来，威县坚持以“四好农村路”全国示范县创建为统领，探索推行农村公路“路长制”，充分发挥路长在组织、运行、监管等方面作用，将一条条农村公路打造成产业路、致富路、振兴路，群众获得感、幸福感不断提升，县域经济社会发展走上“快车道”。



图 1 河北威县老沙河西岸观光路旅游区

二、主要做法

(一) 组织体系夯基础

一是强化组织领导。构建“1+1+16+522”（1 名总路长，1 名县级路长，辖区内 16 个乡镇设乡路长，522 个村设村路长）县乡村三级路长责任体系，成立县、乡（镇）、村三级路长办公室，压实分级管理责任，全县农村公路路长设置覆盖率达到 100%，实现农村公路“级级有人管、路路有人养”。二是建立专职队伍。每个乡（镇）建立 2~3 人的专职队伍，各村配备 1~3 个护路员，从根本上解决了农村公路里程长、责任不明、管理体系不健全等问题。三是明确责任分工。县级总路长统一领导，各级路长分级负责

研究、调度辖区农村公路管理、养护及路域环境治理工作，协调解决资金、用地等突出问题，引导、鼓励农民和农村集体经济组织自主筹资筹劳、自觉参与农村公路建设、养护。各级路长办负责协调落实路长确定的工作事项和工作部署，受理有关举报和投诉。

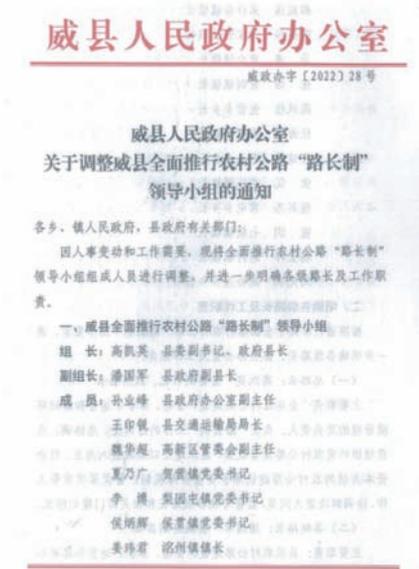


图2 “路长制”领导小组

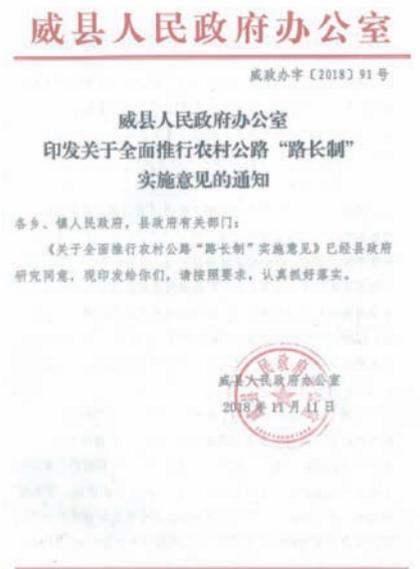


图3 “路长制”实施意见



图4 乡级路长办公室



图5 县级路长公示牌

(二) 运行体系促规范

建立了资金保障、宣传培训、巡查调度等系列机制，确保农村公路三级“路长制”落实到位。一是建立资金保障机制。县财政每年将“四好农村路”管养资金列入财政预算。县政府印发《关于创建“四好农村路”示范乡镇的通知》，在落实省补贴政策的基础上，采取以奖代补形式给予省级示范乡镇奖励资金。二是建立宣传培训机制。充分发挥新闻媒体宣传引领作用，全方位宣传“路长制”工作动态，总结推广典型经验，将爱路护路纳入乡规民约、村规民约，积极引导广大群众理解、支持、参与农村公路治理工

作，同时制作宣传手册作为交流材料，每年组织开展培训 2 次、累计培训乡村两级路长 3530 人次。三是建立巡查调度机制。印发出台《县级路长及路长办公室工作规则》《农村公路“路长制”工作会议管理制度》《威县农村公路路长巡查制度》等文件，县级路长每月巡查 1 次、乡级路长每半月巡查 1 次、村路长每周 3 次，一般问题现场处置，复杂问题按管理权限逐级上报、及时解决。

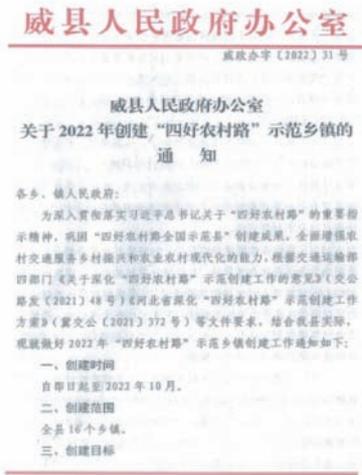


图 6 创建“四好农村路”示范乡镇的通知



图 7 路长制工作培训



图 8 宣传手册

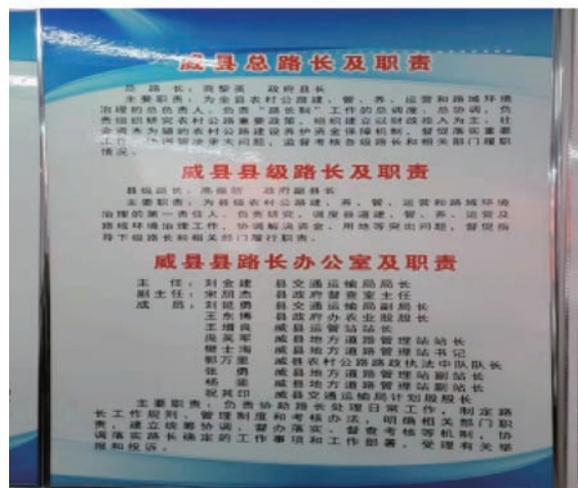


图 9 路长职责

(三) 智慧体系强应用

一是搭建平台。通过省级“数字乡村”试点建设，开发威县“路掌治”手机 APP，搭建三级路长广泛使用的“智慧交通平台”，目前已覆盖 2 条县道及 12 条重要乡道、500 余个标志牌、30 余座桥涵、道口桩、护栏等交通安全设施，建立了规范的路产台账，实现农村公路设施资产数字化。二是闭环管理。将路网基础数据、路长制机构人员

信息、网格化数据统一上传至平台，实现农村公路养管“发现问题—分配问题—解决问题—复查复核”的闭环管理。巡检人员手持终端上路，实时采集农村公路病害情况、机械设备使用情况和维修情况等，直接上传至信息中心，交办对应部门开展作业，自动生成工作日志。三是强化考核。明确各级路长工作职责和责任路段，建立图文上报、协调处理、进度查询、监督落实考核细则，县乡两级路长通过 APP 了解自身和下级路长的巡查进度和巡查效率，按完成率为各级路长进行打分排名，大幅提高了各级路长工作主动性。



图 10 智慧交通指挥中心“路长制”管理平台

（四）监管体系提质效

一是联合监管。县政府督查室牵头，联合县交通、财政部门，采取现场调研、召开座谈会、查阅档案资料等方式，定期督查督导路长履职情况，累计发现乡村巡查不到位、治理效果不好等 5 类 28 个问题并实时进行整改。二是分级监管。按照路长职责分工，县、乡镇和村民委员会三级联动，各级路长指导、监督下一级路长工作职责履行情况，强化逐级检查机制，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局，进一步提升履职服务能力。三是群众监督。在各级农村公路显著位置设立路长公示牌，公开路长姓名、职责、联系方式、监督电话，接受群众监督，确保问题解决到位。目前累计接收群众反映举报问题 17 件，全部整改答复到位。四是严格奖惩。将乡（镇）、村农村公路“路长制”工作落实情况，纳入“四好农村路”考核内容，并列入县年度绩效考核，建立激励问责机制，每半年通过以奖代补的形式对先进乡镇发放奖励资金。2018 年—2021 年共发放奖补资金 400 万元，有效调动乡镇工作积极性。

三、工作成效

路通人和百业兴。威县农村公路“路长制”实施以来，构建起农村公路共治、共

管、共享的良好局面，有力助推了“四好农村路”建设，全县 1300.4 公里农村公路近三年优良路率分别达到 68%、75%、80%，列养率连年保持 100%，交通标志、安全防护、公交站点等设施设置维护率连年保持 100%，打通了出行、生态、产业三大通道。



图 11 农村公路公交站牌



图 12 安全防护标准化路段

（一）打通出行安全通道

“路长制”实施后，为农村公路水毁、路阻路障等交通安全排查治理提供了新方法。遇特殊天气、紧急情况，路长第一时间现场处理、组织恢复，确保了全县道路的安全畅通，农村公路安全事故减少 70%以上。同时，通过路长办广泛宣传路域环境综合整治及路产路权保护的相关法律法规知识，针对道路两旁摆摊设点、占道经营，随意停车等违法行为现象，路长协调规范设立集贸市场，引导群众进入场所内经营，解决了“以路为市，占道经营”的顽疾。截至目前，累计发现并处理问题 170 项，其中安全隐患 53 项，路域环境问题 57 项，占道经营及乱停乱放等问题 21 项，道路扬尘问题 14 项，处理树枝遮挡等问题 25 项，基本实现了农村公路日日巡查、问题实时解决。



图 13 清理马路市场



图 14 清理路树遮挡

（二）打通生态旅游通道

“路长制”的实施，为党员干部和群众参与农村公路绿色发展提供了新途径。县道

两侧 50 米、乡道两侧 20 米，高标准建成“一路两沟四行树”，实现路成网、树成行，“路长制”实施以来，干群同心共建，在农村公路沿线共植树 6.8 万株，建成了市级美丽农村路 1 条，威县森林覆盖率年均净增 2 个百分点以上，被评为全国绿化模范县。同时，依托全县“五网合一”建设成果，扎实推进全域旅游示范县创建，推行一路一景、一路一品，集中打造了金沙水岸、“梨”想画廊、生态牧场等三大旅游片区，建成孝道水镇、红色小镇、葡萄小镇、多彩农牧小镇等一批特色旅游小镇，路树葱葱、路景相宜的农村公路变成了一条条旅游观光路。



图 15 “一路两沟四行树”标准化路段



图 16 “梨”想画廊观光路

(三) 打通产业振兴通道

“路长制”的实施大大优化了县域交通环境和投资环境，吸引了大批企业入驻，从无到有打造了现代农业“三带三园”（经济林果带、高效蔬菜带、畜禽养殖带、国家农业科技园区、宏博肉食加工园区、君乐宝乳业园区），特色高效绿色产业覆盖 90% 以上的行政村和全部贫困村，为创建君乐宝省级乡村振兴示范区、威梨市级乡村振兴示范区，构建形成 10 万亩梨、10 万亩葡萄、10 万亩饲草、10 万亩瓜菜、10 万头奶牛“五个 10 万”特色产业格局，奠定了坚实的交通基础。



图 17 十万亩经济林果带