

12. 四川省巴中市恩阳区

深化“路长制” 实现“路长治” 护航“四好农村路” 高质量发展

四川省巴中市恩阳区位处秦巴山片区集中特困核心区域，属米仓山南麓丘陵地貌。近年来，恩阳区认真贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”建设重要指示批示精神，坚定实施“交通先行”“交通强区”战略，深入开展交通大会战，不断完善农村交通路网体系。特别是，恩阳区始终坚持把农村公路管养放在突出位置，在四川省率先推行“路长制”，创新实施三级联动强责任、三步递进严监管、三方保障促规范的“三三”制，着力解决农村公路“失管怠养”问题，加快推进“四好农村路”高质量发展。

一、三级联动强责任，推进农村公路全域管

成立“路长制”工作领导小组，由区委书记、区长任组长，兼任区总路长，下设总路长办公室与区路长制管理服务中心，定编定员定岗，独立机构、专职人员具体负责日常工作，保障路长制工作有机构、有人员、有经费。制定《巴中市恩阳区全面推行公路路长制工作方案》，印发《巴中市恩阳区路长制工作规则》《巴中市恩阳区路长制工作考核办法》等规范性文件，通过厘清职责分工、层层传导压力，使公路管理从单一的部门行为上升为党政主导、部门联动行为，高位推动“路长制”各项工作有力有序开展。

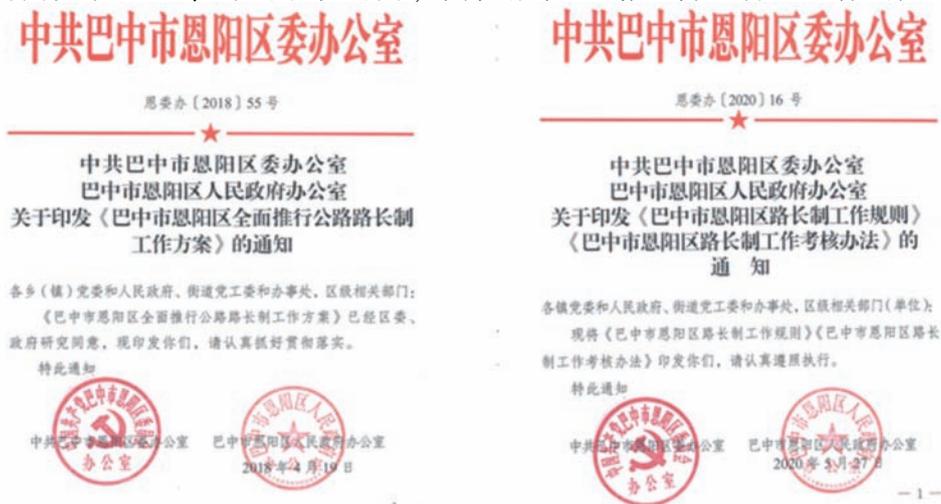


图1 路长制规范性文件

（一）分路设“长”

坚持“一条公路、一名领导、一抓到底”工作思路，按照县道、乡道、村道三个等级设置路长，构建总路长领导下的区、镇、村“三级”路长组织体系。区级副县级干部担任县道公路路长，镇（街道）党政主要负责人及班子成员担任乡道公路路长，村两委主要负责人及班子成员担任村组公路路长。目前，全区共设置路长 1324 名，3276 公里农村公路全部纳入路长制管理。



图2 巴中市恩阳区路长制组织结构体系

（二）清单明“责”

建立并执行路长制工作问题、整改、责任“三个清单”，明确路长“管”的范围、“巡”的频次、“督”的责任。自推行“路长制”以来，按照“一包到底”原则，针对管养落实、设施维护、路域环境、路产路权、超限超载等涉路重点问题，各级路长累计巡查处置各类问题 15000 余个。



图3 路长责任示意图

(三) 联动解“难”

农村地区公路里程长、覆盖范围广，存在监管单位多、执法难度大等实际问题。为此，恩阳区建立由交通、公安、综合执法、农业农村、生态环境、镇（街道）等参与的联动协调机制，适时组织开展联动巡查、联动执法。区总路长办定期召开联席会议，实行月调度、季研判，重点研究解决“路长制”工作推进中的难点、堵点问题，安排部署阶段性重点工作，解决灾毁整治等重大事项，协调相关部门提供要素保障。自推行路长制以来，阻止、拆除公路建控区违法建筑 61 处，快速排除重大隐患 35 个，受灾严重的路段得到全面修复。



图 4 路长制工作联席会议



图 5 违法建筑联动执法

二、三步递进严监管，推进农村公路高效管

农村公路管理点多线长、量大面广、任务繁重，恩阳区充分发挥党政主导作用，推行“收集问题、整改落实、监督问效”三步走，问题发现、处置闭环管理，广泛发动社会力量参与，形成“人人爱路、人人管路”的良好局面。



图 6 路长工作流程

（一）多方参与收集问题

为有效克服交通职能部门日常巡查无法实现全路段、全覆盖等问题，恩阳区充分调动路长、部门和社会各方力量，延伸问题发现触角，全面收集涉路问题，梳理归类成“轻微、一般、重点、重大”四类问题清单。

1. 路长常态“巡”

坚持区级路长1次、镇级路长2次、村级路长4次每月开展上路巡查，在汛期、恶劣天气、重大活动、重要节假日等特殊时段，加大巡查频次，及时发现公路“两堆”（柴草堆、垃圾堆）、“三占”（占道集市贸易、占道打场晒粮、占道建筑施工）、“四乱”（乱搭乱建、乱堆乱码、乱砍乱伐、乱设标牌）、“五分家”（路宅分家、路田分家、路厂分家、路山分家、路林分家）、“六大病害”（路基沉降、边坡塌陷、水毁冲沟、坑槽沉陷、板角断裂、拱起露骨）等问题。



图7 路长巡查

2. 部门主动“找”

建立路长和部门联动机制，一个区级部门负责联系一名区级路长，挂联一个镇（街道），常态化督导检查镇级路长和村级路长履职情况，充分发挥各行业部门专业优势和行政资源，协调解决农村公路管理死角、养护盲区、责任漏洞、经费不足等问题，适时开展“回头看”，防止问题反弹回潮。

3. 动员社会“挑”

客货运输司机和公路沿线群众是公路的直接受益者，也是公路问题的最先发现者，他们“走好路”的愿望比任何人都强烈。为此，恩阳区在公路醒目位置共设立518块路长信息公示牌，公开“路长”姓名、工作单位及职务、联系方式、路长职责、管护路段、监督电话等，广泛接受社会监督，督促各级路长履职尽责。同时，推广使用“恩阳路长”手机APP小程序，方便群众随时反映涉路问题。据统计，自2018年路长信息亮

牌以来，仅下八庙镇万寿村一处村落，累计收集群众反映涉路问题达 500 余条，在群众的眼睛下，道路问题几乎无所遁形。

附件 2

巴中市恩阳区镇级公路路长及联系单位一览表

乡镇名称	区级挂联领导	公路分类	路线编号	路线名称	起点名称	止点名称	里程 (KM)	镇级路长	区级联系单位
恩科街道	邓林平	乡道	Y004	恩光路	国道 347 泸溪河大桥	狮子山村	4.973	街道党政主要负责人及班子成员	区残联
		村(组)道	望科寺社区、麻石社区、白玉社区、石马社区				村两委主要负责人及班子成员		
		乡道	Y002	恩丰路	恩阳镇	巴州区东兴场	8.997	街道党政主要负责人及班子成员	区委巡察办
		村(组)道	秋溪社区、燕飞社区、两路社区、赵台社区				村两委主要负责人及班子成员		
		乡道	Y060	恩正路	两路社区	正盖	7.615	街道党政主要负责人及班子成员	区财政局
		村(组)道	新场社区、红岩坝社区、天星寨社区、古溪社区				村两委主要负责人及班子成员		
		乡道	Y057	Y057	S101 成康路恩阳大桥	马帮镇	2.174	街道党政主要负责人及班子成员	工业园区管委会
村(组)道	狮子山村、方山村、团结堰村、五台山村				村两委主要负责人及班子成员				
文治街道	李芸	村(组)道	马鞍山社区、柏林社区、黄堡社区、红梅社区、元窝社区、小坝社区、义阳社区、飞凤社区、老场社区、回龙社区、文治社区、宝光寺社区、塘坪社区、金鼓寨社区、得胜社区、尖岭寨村				村两委主要负责人及班子成员	古镇管委会	

图 8 公路路长及联系单位一览表



图 9 路政巡查



图 10 公路路长公示牌



图 11 “恩阳路长”手机 APP

(二) 环环紧扣抓实整改

收到问题清单后，在综合考虑涉路问题性质、处置难度等情况的基础上，建立整改清单，明确整改要求、责任领导、牵头单位和整改时限，整改措施“环环紧扣”，及时、高效处置问题。

1. 分类交办

按照“属地管理、部门负责、群众参与、综合治理”原则，路长办按照“轻重缓急”原则，点对点将问题交办给相关路长或责任单位。重大问题提交联席会议会商解决，重点问题和一般问题交由责任单位迅速解决，轻微问题转交公益岗位自行解决。

2. 限期整改

收到交办任务后，严格按照“3N”落实法，限期完成整改。即：解决“两堆”等轻微问题，3小时内必须有结果；解决“三占”等一般问题，3天内必须见效果；解决“四乱”和“五分家”等重点问题，3周内必须出成绩；解决“六大病害”等重大问题，3个月内必须完成。

3. 验收销号

整改结束后，轻微问题和一般问题通过“恩阳路长”管理平台验收销号，重点问题和重大问题由路长办派人现场验收，确认问题已处置到位的，记入整改清单，对账销号。销号情况一月一统计、一月一公示，接受社会和群众监督。

路长制推行前，在农村公路上开沟放水、堆码占道，在公路旁私搭乱建、摆摊设点等损毁、破坏公路的行为层出不穷。实行“路长制”后，监管面扩大了，上述乱象得到有效遏制。近年来，恩阳区通过实施“路长制”，先后解决农村公路堆码占道等涉路问题 8927 个，依法依规处理各类涉路案件 77 起，清除公路两侧乱堆乱占 256 处，清理非交通标志标牌 2900 余处，排查并整治道路安全隐患 1263 处，公路用地范围内违法修建建筑物和交通事故发生率均呈逐年下降趋势。

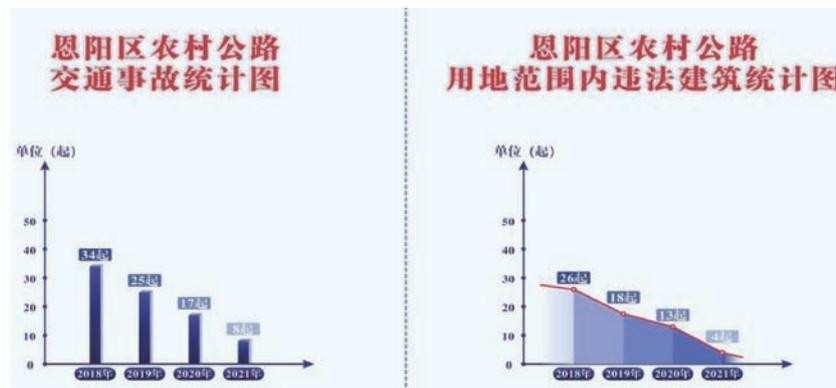


图 12 交通事故、违法建筑统计图

近年来，恩阳区连续遭遇强降雨袭击，全区公路损毁严重。但由于路长制落实有力，全区没有发生一起因管养不到位造成人员伤亡、车辆受损和次生灾害发生。特别是新冠肺炎疫情暴发后，恩阳区将疫情防控纳入各级路长日常工作，实行网格化管理，通过压实责任、严防死守，全区无一例疑似病例和确诊病例。“路长制”经验做法被中央电视台、人民日报、四川日报等国省主流媒体多次宣传报道，并在四川省“四好农村路”高质量发展现场会上交流推广。



图 13 中央电视台、人民日报宣传报道恩阳区“路长制”



图 14 恩阳区在全省推动“四好农村路”高质量发展现场会上交流发言

(三) 全程监督多维问效

1. 常态督查问效

各级路长对分管路段的管养落实情况定期进行巡查，建立落实“两书一函”督促机

制，对巡查发现的问题下发“提醒敦促函”，对敦促未果的发“整改通知书”，对整改不力的发“约谈通知书”，倒逼责任单位切实履责。

巴中市恩阳区总路长办公室

巴中市恩阳区总路长办公室 约谈通知书

2022年1月4日至7日，巴中市恩阳区总路长办对农村公路管理养护检查中发现：个别镇（街道）路面不洁、路肩杂草、水沟淤堵、涵洞堵塞、桥方、路基沉降、路面病害、内业资料不规范等问题。责令整改后，未整改到位。现就此问题，经研究决定，对你们进行约谈。约谈通知如下：

一、约谈时间

2022年1月18日（星期二）下午14:30分

二、约谈地点

局机关三楼大会议室

三、约谈人

陈凯 局党委书记、副局长

四、约谈对象

上八庙镇、明阳镇、关公镇、文治街道、紫桥街道、兴隆镇、玉山镇、尹家镇、花丛镇分管交通领导及路长办负责人。

巴中市恩阳区总路长办公室

巴中市恩阳区总路长办公室 责令整改通知书

各镇人民政府、街道办事处：

巴中市恩阳区总路长办于2022年1月4日至7日对农村公路管理养护检查中发现：大部分镇（街道）党委政府重视道路管养，路况水平整体提升，但也有个别镇（街道）不够重视，道路管养差，内业资料闭门造车，工作流于形式等问题。现对各镇（街道）作出如下整改通知：

一、请各镇（街道）对巡查中发现的路面不洁、路肩杂草、水沟淤堵、涵洞堵塞、桥方、路基沉降、路面病害等问题，建立问题台账，落实到人、跟踪整改，逐一销号，通过“路长制”实现“路长治”。

二、责令各镇（街道）立即整改。

三、各镇（街道）接此通知后，立即制定整改方案，落实专人，15日内将所提出的问题整改到位，并将整改结果于2022年1月30日下午下班前报总路长办，逾期未全部整改或未上报。

- 1 -

- 1 -

巴中市恩阳区总路长办公室

巴中市恩阳区总路长办公室 路长制有关工作提醒敦促函

各镇人民政府、街道办事处：

创建“四好农村路”全国示范县已列入今年区党代会、区政府工作报告、区委常委会2022年工作要点等区委区政府重点工作。为进一步抓实、抓细、规范农村公路管理水平，提高道路安全通行能力，确保顺利通过国家、省级检查，现就路长制相关工作提醒敦促如下：

一、抓实汇总上报道路管养基础信息

各镇（街道）要实事求是，据实填报《巴中市恩阳区农村公路管养组织体系一览表》（附件一），多渠道信息由镇（街道）填报；村道、通组路（含园区路、联网路）由各镇填报。按照“一路一长”的原则，每条道路只有一名镇（街道）党政主要负责人及班子成员、村两委负责人及村两委委员、村民小组长担任；镇监管员由交警站具体负责人担任，村护路员由村民委员会的副主任或副书记担任。

二、压实路长管理巡查职责

- 1 -

图 15 两书一函

2. 考核亮牌问效

区总路长办会同区目标绩效办组建考核组，对区级部门、各镇（街道）路长制工作开展情况实行季度检查、半年考核、年终总评，纳入年度综合目标绩效考核。同时，每季度按照 10%红牌、85%黄牌、5%黑牌进行公开亮牌，并将亮牌结果纳入区级部门、镇（街道）目标绩效考核加扣分。

2021年恩阳区下半年第三类交通大会战目标考核情况汇总表

区政府分管领导审核意见：
单位负责人签字：
2022年1月10日

序号	考核对象	加分分值项目及分值	考核得分	名次
镇（街道）				
1	观音镇	镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分，镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分，镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分。	98.8	1
2	九 镇	镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分，镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分，镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分。	98.8	1
3	柳林镇	镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分，镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分，镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分。	98.8	1
4	严安镇	镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分，镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分，镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分。	98.8	1
5	十八梯镇	镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分，镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分，镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分。	98.4	2
6	洪溪镇	镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分，镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分，镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分。	98.4	2
7	河坝街道	镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分，镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分，镇域内农村公路养护未到位扣1分，镇域内安全隐患未整改扣1分。	98.4	2

恩阳区三季度目标任务考核情况汇总表

区政府分管领导审核意见：
单位负责人签字：
2022年10月10日

序号	考核对象	加分分值项目及分值	得分	排名名次	考核情况
镇（街道）					
1	观音镇	五镇镇长会议未参加扣1分，未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分。	98.8		达标
2	洪溪镇	未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分。	98.8		达标
3	九 镇	未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分。	98.7		达标
4	十八梯镇	未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分。	98.7		达标
5	高公镇	未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分。	98.7		达标
6	五石镇	未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分。	98.7		达标
7	柳林镇	未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分。	98.7		达标
8	柳林镇	未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分。	98.7		达标
9	高公镇	未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分，未按要求及时整改扣1分。	98.6		达标

图 16 “四好农村路”亮牌、考核情况汇总表

3. 社会监督问效

聘请“两代表一委员”及普通群众为义务监督员，对路长制工作开展情况进行第三方监督。发挥广播、电视、报刊、网络等新闻媒体作用，曝光损坏公路和影响路容路貌行为，宣传推行“路长制”的重要意义，推广典型经验。



图 17 国、省人大代表视察“四好农村路”

巴中市恩阳区农村公路管养满意度

调查问卷

您好！为了解群众对恩阳区农村公路(县、乡、村道)的管养满意度，便于后续改进工作方式，推进“四好农村公路”建设，特邀请您用几分钟时间帮忙填写一份关于恩阳区农村公路管养的满意度调查表，请您根据实际情况选择。本问卷实行匿名制，所有数据仅用于统计分析，十分感谢您的配合！

- 您的性别？ ()
①男 ②女
- 您的年龄？ ()
①小于16岁 ②16-25岁 ③26-35岁
④36-45岁 ⑤46-55岁 ⑥56岁以上
- 您的身份是？ ()
①政府机关、企事业单位人员 ②学生 ③个体户
④上班族 ⑤其他
- 您经常出行的交通工具？ ()
①私家车 ②出租车 ③摩托车 ④三轮车
- 您是否在区内农村公路上行驶？ ()
①没有 ②偶尔 ③经常 ④大多数时间
- 您对区内农村公路的管养情况满意度？ ()
①非常满意 ②满意 ③一般 ④不满意

图 18 农村公路管养满意度调查

三、三方保障促规范，推进农村公路常态管

“路长制”关键在“制”，恩阳区通过建立资金投入、奖惩激励、力量保障等机制，

促进“路长制”长效运行。

(一) 落实多渠道投入保障

将农村公路“路长制”运行经费纳入财政预算，按照每年每村不低于2万的标准安排村级“路长”及巡查员工作经费，并通过上级补助、整合涉农资金、社会捐助、群众筹资等多渠道保障路长制工作有效运转。同时，赋予区级路长资金分配建议权，提高资金使用效率，提升工作积极性。制定“路长制”专项资金管理办法，防止截留、挤占和挪用，确保专款专用。以前，涉路问题只能靠交通部门自己发现、自己解决，很难被党政干部了解，财政部门也不会列支专项经费解决这些问题。自从党政主要负责人担任“总路长”后，对涉路问题的重视程度明显提高，调配财政资源及时处置公路问题的力度明显加大。自实施“路长制”以来，全区已累计投入1.38亿元用于农村公路管养，其中：日常管养资金5250万元，公益性补贴3990万元，以奖代补资金4560万元。

序号	姓名	身份证号	银行卡号	收款金额
1	杨明强	513027*****6819	621053*****6139	600
2	卢仕于	513027*****6819	621459*****1145	1200
3	何翠华	513027*****682X	621457*****1984	900
4	杨仕强	513027*****6823	621459*****7481	300
5	卢仕奇	513027*****6812	621459*****7423	1800
6	卢志霞	513027*****6814	621459*****9767	600
7	卢义	513027*****6810	621459*****3821	2100
8	杨春莲	513027*****6829	621053*****5349	900
9	卢德霞	513027*****6810	621459*****0907	600
10	彭菊先	513027*****6826	621459*****9151	1200
11	彭香莲	513027*****6824	621459*****3091	900
12	卢力能	513027*****6813	621459*****7502	1200
13	张春兰	513027*****6825	621459*****6713	1800
14	杨昭明	513027*****6859	621459*****1657	900
15	卢斌雄	513027*****6814	621459*****1471	600
16	卢玮霞	513027*****6811	621459*****6848	600
17	卢素霞	513027*****681X	621459*****5196	900
18	丁仕富	513027*****6811	621459*****1285	300
19	卢庭益	513027*****6813	621459*****1025	900
20	彭香莲	513027*****6829	621459*****6093	300

图 19 村民筹款



图 20 社会捐赠修建磨子社区停车场

(二) 落实奖惩激励保障

每年评选“最美农村路、最美路长、最美护路员”，颁发证书和奖金，让管路者有地位，形成正面引导激励。将“路长制”落实情况纳入区级目标绩效考核内容，考核结果作为评先评优、提拔任用的重要依据。对年度考核等级为优秀、良好、合格的镇（街道），按照农村公路每公里每年3000元、2000元、1000元标准给予补助。对考核排名前2位的单位，再给予单项10万元奖励。考核排名最后3位的，扣减年度目标绩效考核分值，单位主要负责人在全区目标绩效管理工作会议上公开检视发言，对履责不力导致严重影响的，严肃问责追责。截至目前，已警告提醒18人，诫勉谈话6人，行政处分2人。



图 21 路长制工作提醒谈话会

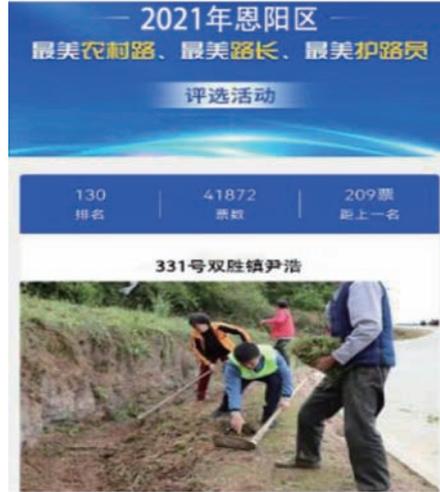


图 22 “最美农村路、最美路长、最美护路员”评选

（三）落实力量整合保障

整合区级养护段、片区养护站、乡镇交管站、村居养护队力量，配齐区级路政员、乡镇监管员、村居护路员，设置公益性管理岗位 1376 个，发动 1268 名志愿者参与路域环境治理、交通秩序维护等，宣传发动群众义务参与爱路护路，构建起“路长+护路员+村民”互联互通的工作格局，涌现出大批自发参与道路管养的群众典型。如：下八庙镇安居村张尚勇，是一名返乡创业企业负责人，积极参与社会公益活动，时常组织家人和职工志愿清扫村、组道路，主动帮助协调解决道路问题，宣传、教育沿线村民养成爱路护路的好习惯，用实际行动带动当地老百姓全员参与“爱路护路”活动，构建起“党政主导、部门联动、全民参与、齐抓共管”的农村公路管养新格局。



图 23 开展“爱路护路”活动

“路长制”的实施，全面提升了农村公路路域环境，服务地方经济社会发展的能力显著增强，“一核两环四带多园”现代特色农业产业星罗棋布，临港产业园、食品工业

园等园区遍布路旁，荷花节、油菜花节、芦笋节等乡村旅游活力四射。恩阳区连续3年被评为全省“县域经济发展先进县”、连续3年被省委省政府表扬为脱贫攻坚先进县，助力建成2个国家4A级旅游景区，荣获环中赛“最美乡村赛段”和全国第二批“绿水青山就是金山银山实践创新基地”等殊荣。



图 24 环中赛“最美乡村赛段”

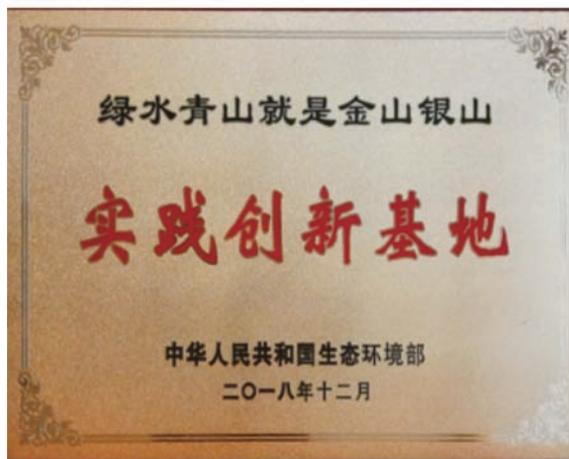


图 25 绿水青山就是金山银山实践创新基地